

**UCHWAŁA NR XXVI/124/2016  
RADY GMINY LIPUSZ**

z dnia 26 lipca 2016 r.

**w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej w Tuszkowach poprzez likwidację oddziału przedszkolnego**

Na podstawie art. 59 ust. 6 w związku z ust. 1 i ust. 2, art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j.Dz.U.2015r., poz.2156 z późn. zm.) i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art.40 ust.1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U. 2016r. poz.446 z późn. zm.) oraz art.4 ust.1 i art.13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz.U. z 2010 r. Nr 97, poz.1172 z późn.zm.) Rada Gminy Lipusz uchwała, co następuje:

**§ 1.** Z dniem 31 sierpnia 2016 r. przekształca się Szkołę Podstawową w Tuszkowach poprzez likwidację oddziału przedszkolnego.

**§ 2.** Uczniowie w wieku 3-6 lat będą mieli możliwość realizacji przygotowania przedszkolnego w Przedszkolu w Lipuszu, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Lipusz

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lipusz.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

**Janusz Wawer**

## Uzasadnienie

Główną przesłanką uzasadniającą likwidację oddziału przedszkolnego jest mała liczba dzieci uczęszczających do tego oddziału. W oddziale uczyły się dzieci 4, 5 i 6 letnie ich liczba przedstawia się następująco:

<b>Rok szkolny</b>	<b>„0”</b>	<b>Poniżej „0”</b>
2015/16	3	4
2014/15	5	2
2013/14	4	4
2012/13	6	2

Z danych ewidencji ludności wynika, że sytuacja nie ulegnie zmianie przez najbliższe lata:

<b>Rocznik</b>	<b>Rok szkolny</b>	<b>Liczba dzieci obwodu szkoły podstawowej</b>
2010	2016/17	2
2011	2017/18	6
2012	2018/19	5
2013	2019/20	7
2014	2020/21	4
2015	2021/22	5

Z dotychczasowej praktyki wynika, że część rodziców dzieci należących do obwodu Szkoły Podstawowej w Tuskowach już od wielu lat zapisuje swoje dzieci do Przedszkola w Lipuszu oraz Szkoły Podstawowej w Lipuszu.

W związku z likwidacją oddziału przedszkolnego dzieciom w wieku 3-6 lat zapewnia się możliwość realizowania rocznego przygotowania przedszkolnego, dzieci będą miały zapewnioną możliwość uczęszczania do Przedszkola w Lipuszu, zmiana nie spowoduje pogorszenia warunków nauki z uwagi na fakt, że w marcu 2014 roku został oddany do użytku nowy obiekt przedszkolny wyposażony w nowoczesne sale i pomoce dydaktyczne oraz przedmioty do zabawy dla uczniów, w każdym pomieszczeniu edukacyjnym przedszkola znajduje się przeszklone pomieszczenie sanitarne. Przedszkole w Lipuszu otacza zadbane teren wyposażony w plac zabaw dla dzieci i kompleks boisk sportowych. Przedszkole w Lipuszu zostało pozytywnie ocenione przez nadzór pedagogiczny Kuratorium Oświaty w Gdańsku podczas prowadzonej w okresie 26.09.2014 do 31.03.2015r przez zespół wizytatorów ewaluacji całościowej.

Stosownie do treści art. 59 ust. 1 w związku z art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.) szkoła publiczna może zostać zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest zobowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji zawiadomić rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz właściwy organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego o zamiarze likwidacji szkoły. Natomiast art.59 ust. 6 ustawy o systemie oświaty stanowi, iż w przypadku przekształcenia zastosowanie mają przepisy dotyczące likwidacji.

Stosownie do powyższych wymogów Rada Gminy Lipusz w dniu 4 lutego 2016 r. podjęła Uchwałę VIII/97/2016 w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej w Tuskowach poprzez likwidację oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w Tuskowach.

Celem wykonania przedmiotowej uchwały organ w terminie do końca lutego 2016 r. zawiadomił o zamiarze likwidacji oddziału przedszkolnego rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Tuskowach. Ponadto we wskazanym terminie organ zwrócił się do związków zawodowych w przedmiocie wyrażenia opinii dotyczącej uchwały w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej Tuskowach poprzez likwidację oddziału przedszkolnego. Projekt uchwały został przesłany do związku zawodowego Związek Nauczycielstwa Polskiego O/Lipusz oraz Komisji Międzyzakładowej NSZZ Solidarność Pracowników Oświaty i Wychowania Ziemi Kościerskiej w Kościerzynie i uzyskał pozytywną opinię związków zawodowych.

Organ wystąpił do Pomorskiego Kuratora Oświaty o uzyskanie pozytywnej opinii dotyczącej przekształcenia Szkoły Podstawowej w Tuskowach poprzez likwidację oddziału przedszkolnego w Szkole Podstawowej w

Tuszkowach.

Stosownie do treści Uchwały, którą w dniu 29 listopada 2010 r. podjął Naczelny Sąd Administracyjny w składzie siedmiu sędziów (sygn. akt I OPS 2/10) orzekł, że uchwała o zamiarze likwidacji szkoły i uchwała o likwidacji szkoły podjęte na podstawie art. 59 ustawy o systemie oświaty są aktami prawnymi podejmowanymi w sprawie objętej opiniowaniem przez odpowiednie władze statutowe związku zawodowego stosownie do przepisu art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych. Przy czym przedstawienie do zaopiniowania projektu jednej z nich oznacza dopełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 19 ust. 2.

Stosownie do treści art.89 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t.Dz.U. z 2016 r. poz.446 z późn.zm.) jeżeli prawo uzależnia ważność rozstrzygnięcia organu gminy od jego zatwierdzenia, uzgodnienia lub zaopiniowania przez inny organ, zajęcie stanowiska przez ten organ powinno nastąpić nie później niż w ciągu 14 dni od dnia doręczenia tego rozstrzygnięcia lub jego projektu, z zastrzeżeniem ust. 1a. Jeżeli organ, nie zajmie stanowiska w sprawie, rozstrzygnięcie uważa się za przyjęte w brzmieniu przedłożonym przez gminę, z upływem terminu określonego w ust. 1 lub 1a (tak np.: wyrok NSA z dnia 19 stycznia 2012 r., sygn. akt I OSK 2087/11, zbiór LEX nr 1126275). Wskazać należy także, że termin z art. 89 ust. 1 ustawy samorządowej ma charakter prekluzyjnego terminu prawa materialnego (por. wyrok NSA z dnia 11 stycznia 2012 r., sygn. akt I OSK 1970/11, zbiór LEX nr 1107469). Jest to więc termin nieprzekraczalny i nieprzywracalny, po upływie którego organ nadzoru nie może już skutecznie wyrazić odmiennego stanowiska w stosunku do przedłożonego przez gminę.

#### **Tym samym zachowana została procedura wynikająca z obowiązujących przepisów prawa.**

O zaliczeniu danego aktu prawnego do kategorii aktów prawa miejscowego decydują występujące łącznie następujące przesłanki: kompetencja do ich stanowienia, powszechny, normatywny i wykonawczy charakter, oraz terytorialny zasięg działania.. Niespełnienie którejkolwiek z przesłanek pozytywnych pozbawia dany akt prawny cech aktu prawa miejscowego. Jak wyjaśnia NSA w uzasadnieniu do Uchwały z dnia 29 listopada 2010 r. I OPS 2/10, zarówno uchwałę o zamiarze likwidacji szkoły, jak i uchwałę w sprawie likwidacji szkoły można uznać za akt generalny, przy czym pierwsza z tych uchwał będzie nienormatywnym aktem generalnym, a druga – aktem generalnym normatywnym. Przedmiotowa uchwała w zakresie likwidacji oddziału przedszkolnego zawiera normę prawną o charakterze generalnym i abstrakcyjnym skierowana do bliżej nieokreślonej grupy osób wyrażoną w treści § 2 wskazanej uchwały.

Tym samym uchwała o przekształceniu szkoły (likwidacji oddziału) jest aktem prawa miejscowego. Z art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz.U.2010 r., Nr 97, poz. 1172 ze zm.) wynika, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od terminu ich ogłoszenia (jeżeli dany akt nie określa innego, dłuższego terminu) zaś akty prawa miejscowego stanowione przez organy gminy ogłaszane są w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając na względzie powyższe ustalenia faktyczne i prawne zasadne jest podjęcie przedmiotowej uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy

**Janusz Wawer**