



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U C H W A Ł A Nr 4/8/2019
z dnia 27 listopada 2019 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: *projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta Łańcuta.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Janusz Mularz - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Maria Czarnik-Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Miasta Łańcuta – działając na podstawie art. 13 pkt 2, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137):

p o s t a n a w i a

pozytywnie z uwagami zaopiniować przedłożony projekt.

U Z A S A D N I E N I E

Burmistrz Miasta Łańcuta w dniu 15 listopada 2019 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie w formie elektronicznej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmującej lata 2020-2038, która wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r.

Zgodnie z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania i organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Przepis art. 246 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje:

1. Przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2020-2038 obejmujące spłaty rat kredytów, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Występuje niezgodność z budżetem w zakresie wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, gdyż w budżecie miasta na 2020 przewiduje się kwotę łączną 35.319.328 zł na ten cel, natomiast w załączniku nr 1 do opiniowanej uchwały w kolumnie 2.1.1 w roku 2020 i latach 2021-2038 nie przewidziano żadnych wydatków z tego tytułu. W związku z powyższym należy uzupełnić powyższe dane w okresie objętym prognozą.

3. W zakresie planowania dochodów bieżących zakłada się w stosunku do roku 2019 (kwota 76.887.381,54 zł według planu za III kwartały) ich wzrost do kwoty 84.813.833 zł, to jest łącznie o kwotę 7.926.451,46 zł z tego:

- spadek o kwotę 710.097 zł dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych,
- bez zmian wpływy z dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowego od osób prawnych (na poziomie 700.000 zł),
- wzrost z tytułu subwencji ogólnej o kwotę 1.059.504 zł,
- wzrost z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące o kwotę 5.421.073,46 zł,
- wzrost z tytułu pozostałych dochodów bieżących o kwotę 2.155.971 zł, w tym wzrost z tytułu podatku od nieruchomości w kwocie 818.457 zł.

W zakresie wzrostu wpływów z tytułu pozostałych dochodów bieżących nie odniesiono się w dołączonych objaśnieniach do kwotowego wzrostu wpływów w poszczególnych składowych źródłach dochodów. W objaśnieniach podano dane dot. zakładanej polityki podatkowej na rok 2020 przez Miasto Łańcut polegające na:

- określeniu ceny żyta w wysokości 58,46 zł za dt przyjmowanej dla celów podatku rolnego,
- utrzymaniu w 2020 r. stawek w podatku od nieruchomości na dotychczasowym poziomie,
- planowanym obniżeniu na rok 2020 stawek w podatku od środków transportowych,

Należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały skutki finansowe w roku 2020 i latach następnych wynikające z podjętych w dniu 19 listopada 2019 roku uchwał Nr XVIII/120/2019 i Nr XVIII/118/2019 w sprawie zwolnień w podatku od nieruchomości poprzez odpowiednie odniesienie się do nich w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

Zgodnie z zasadą realistyczności wieloletniej prognozy finansowej wyrażonej w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego jest niezbędne, aby w zakresie planowanych dochodów na rok 2020 zostały wskazane powody wzrostu wpływów o 9%, szczególnie w zakresie podatków i opłat lokalnych ujmowanych w kol. 1.1.5 prognozy kwoty długu. Nie jest wystarczające podanie kwot wzrostu planowanych dochodów w uzasadnieniu do projektu budżetu jako stanowiącego przedmiot odrębnej regulacji uchwały.

4. Prognoza dochodów bieżących od roku 2021 zakłada ich spadek do kwoty 76.813.945 zł i tendencję spadkową w kolejnych latach, aż do poziomu 72.670.000 zł w ostatnim roku 2038.
5. Dochody ze sprzedaży majątku według planu za III kwartał 2019 r. wynoszą 6.010.000 zł i zostały zaplanowane w roku 2020 w tej samej kwocie (kol. 1.2.1), natomiast w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej podano kwotę planowanych dochodów w wysokości 6.000.000 zł kwotą niższą o 10.000 zł. Należy wyeliminować ww. rozbieżność kwotową między prognozą i objaśnieniami. Od roku 2021 nie planuje się dochodów z tego tytułu.
6. Wydatki bieżące zaplanowano na rok 2020 w łącznej kwocie 83.214.918 zł, to jest o kwotę wyższą wynoszącą 7.620.343,46 zł w stosunku do planu według stanu za III

kwartały 2019 roku. Od roku 2021 zaplanowano spadek wydatków bieżących do kwoty 71.004.449 zł, aż do kwoty 70.000.000 zł w roku 2038. Z dołączonych objaśnień wynika uzasadnienie, że ze względu na planowany wzrost wynagrodzeń nauczycieli i wzrost najniższego wynagrodzenia w jednostkach organizacyjnych zostały zaplanowane wydatki rzeczowe na poziomie zabezpieczającym tylko niezbędne funkcjonowanie poszczególnych jednostek organizacyjnych Miasta, zapewniono również środki na utrzymanie infrastruktury komunalnej, dofinansowanie działalności kulturalnej i sportowej.

7. Planowane do zaciągnięcia w 2020 r. przychody z tytułu kredytów długoterminowych w kwocie 5.620.000 zł ujęto w kol. 4 oraz zwiększono planowane rozchody od roku 2021 jednocześnie zwiększając kwotę planowanych wydatków na obsługę długu (kol. 2.1.3) od 2021 roku.
8. W okresie objętym prognozą zachowano zasadę wynikającą z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dotyczącą równoważenia wydatków bieżących dochodami bieżącymi. W roku 2020 przewidziano nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w kwocie 1.598.915 zł. Nie przewiduje się w latach 2020-2021 angażowania wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
9. Kwotę długu za rok 2019 przyjęto prawidłowo według planu za III kwartały 2019 roku w wysokości 35.070.000 zł. Na koniec roku 2020 określono planowaną kwotę długu w wysokości 38.470.000 zł, która uwzględnia planowane do zaciągnięcia w 2020 roku przychody z tytułu kredytów długoterminowych w kwocie 5.620.000 zł. W latach 2021-2038 nie planuje się przychodów z tytułów zwrotnych. W dołączonych objaśnieniach przedstawiono informację o zaciągniętych zobowiązaniach z tytułu kredytów według poszczególnych wierzycieli.
10. W związku ze zmianą zasad ustalania relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych począwszy od roku 2020 do roku 2038 wprowadzoną przepisami ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) należy stwierdzić, że Miasto Łańcut spełnia relację spłaty zobowiązań na bezpiecznym poziomie, gdyż różnica między relacją po lewej stronie nierówności (kol. 8.1.) i dopuszczalnym limitem spłaty (kol. 8.3) w latach objętych prognozą jest kilkuprocentowa, w tym roku 2020 i dwóch latach następnych wynosi:
 - 5,45% do 13,50% w roku 2020,
 - 5,88% do 13,51 % w roku 2021,
 - 6,05% do 11,74% w roku 2022,.
11. W § 4 pkt 2 zawarto upoważnienie dla Burmistrza Miasta Łańcuta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas określony w zakresie audytu zleconego do kwoty 50.000 zł. Zgodnie z przedstawionym projektem budżetu Miasta Łańcuta na rok 2020 kwota 110 539 088 zł odpowiada sumie planowanych dochodów w kwocie 104.919.088 zł i przychodów w kwocie 5.620.000 zł lub sumie planowanych wydatków w kwocie 108.319.088 zł i rozchodów w kwocie 2.220.000 zł. Zgodnie z art. 274 ust. 3 ustawy o finansach publicznych audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40.000 tys. zł. Stosownie do art. 278 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w jednostkach samorządu terytorialnego audyt wewnętrzny może być prowadzony przez usługodawcę, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów oraz kwota wydatków i rozchodów jest niższa niż 100.000 tys. zł. Użyty w uchwale zwrot „w zakresie audytu

zleconego” może wskazywać na zlecenie dla usługodawcy, który jednak nie może prowadzić w 2020 roku audytu ze względu na postanowienia art. 278 ust. ustawy o finansach publicznych i tym samym powinien zostać zatrudniony audytor wewnętrzny zgodnie z art. 277 ustawy o finansach publicznych. Mając na względzie powyższe należy wyeliminować przedmiotowe upoważnienie, jeśli się odnosi zaciągnięcia zobowiązania z usługodawcą.

12. W zakresie planowanych przedsięwzięć wieloletnich ujętych w załączniku Nr 2 do uchwały należy stwierdzić, że ujęte zostały zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Łańcuta.
- 2) a/a.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Janusz Mularz