

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Jeżowe za rok 2015

I. Wstęp

Nowelizacja ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nałożyła na gminę szereg nowych zadań i obowiązków związanych z utrzymaniem czystości i porządku, zmieniła też w sposób znaczący system gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności zasady finansowania systemu. Właściciele nieruchomości, którzy do dnia 1 lipca 2013 r. zobowiązani byli do podpisywania umów z podmiotami odbierającymi odpady komunalne z terenu ich nieruchomości, mają obecnie obowiązek uiszczać na rzecz gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości ustalonej przez Radę Gminy. Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Podkreślenia wymaga fakt, że nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi zakłada określenie stawek opłat niepowiązanych bezpośrednio z ilością odpadów komunalnych odbieranych od właściciela nieruchomości. Założeniem nowego systemu jest uniezależnienie wysokości opłaty od ilości odebranych od właściciela nieruchomości odpadów komunalnych, co w efekcie prowadzić ma do nieopłacalności nielegalnego pozbywania się odpadów. Nowy system wiąże się także koniecznością wywiązania się ze zobowiązań wynikających z członkostwa w Unii Europejskiej w zakresie osiągnięcia odpowiednich poziomów ekologicznych, np. odpowiednich poziomów recyklingu i ponownego użycia odpadów selektywnie zbieranych takich jak papier, szkło, metale i tworzywa sztuczne.

W ustawie określono zamknięty katalog metod ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, spośród których Rada Gminy wybrała: do końca października 2015r. metodę od gospodarstwa domowego a od listopada 2015r. dwie metody: metodę od gospodarstwa domowego i metodę od liczby osób zamieszkujących nieruchomość dla nieruchomości zamieszkałych. W odniesieniu do nieruchomości niezamieszkałych ustawodawca nie pozostawił Radzie Gminy wyboru. Opłata za gospodarowanie odpadami

komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz określonej dla nich stawki.

Zgodnie z art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) wójt sporządza analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi.

II. Zagadnienia ogólne

1. Na podstawie zawartych z gminą umów, odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych w 2015r. z terenu Gminy Jeżowe zajmowały się firmy wyłonione w drodze przetargu tj.:

- w okresie od pierwszego stycznia do końca czerwca 2015r. – Zakład Gospodarki Komunalnej w Krzeszowie Sp. z o. o. z siedzibą ul. Biłgorajska 16, 37-418 Krzeszów,
- w okresie od lipca do końca grudnia 2015r. - .A.S.A Tarnobrzeg Sp. z o. o. ul. Strefowa 8, 39-400 Tarnobrzeg.

2. Osiągnięte poziomy w 2015r.:

- poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania: 12,3% (maksymalny dopuszczalny poziom za 2015r. wynosi 50%),
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła: 46,4% (minimalny poziom dla 2015r. wynosi 16%),
- poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych: 100,0% (minimalny poziom dla 2015r. wynosi 40%),

Powyzsze dopuszczalne poziomy opublikowane są w rozporządzeniach Ministra Środowiska.

III. Ocena możliwości gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1) Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania:

Ze względu na podział regionalny gospodarki odpadami komunalnymi województwa podkarpackiego, Gmina Jeżowe położona jest w Regionie Północnym. Dla tego regionu wskazano instalacje do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz odpadów powstałych w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych – składowiska.

Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Podkarpackiego Nr II/28/14 z dnia 15 grudnia 2014r., dla Regionu Północnego wskazano następujące instalacje:

Nazwa Regionu gospodarki odpadami komunalnymi	Funkcjonujące regionalne instalacje do przetwarzania odpadów	Instalacje przewidziane do zastępczej obsługi regionów
	Nazwa instalacji/ Adres instalacji	Nazwa instalacji/Adres instalacji
Region Północny	Zmieszane odpady komunalne	
	<p>Zakład Segregacji i Kompostownia Odpadów/ ul. Strefowa 8, 39-400 Tarnobrzeg</p> <p>Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia/ Giedlarowa, 37-300 Leżajsk</p>	<p>Sortownia odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie¹/ m. Sigiełki, 37-418 Krzeszów</p> <p>Instalacja do wytwarzania paliwa alternatywnego z odpadów¹/ ul. Grabskiego 12, 37-450 Stalowa Wola</p> <p>Sortownia odpadów zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej¹/ ul. Ciepłownicza 11, 35-322 Rzeszów</p> <p>Instalacja do wytwarzania paliwa alternatywnego z odpadów¹/ Kozodrza, 39-103 Ostrów,</p> <p>Instalacja do wytwarzania paliwa alternatywnego z odpadów¹/ ul. Wojska Polskiego 3, 39-300 Mielec</p> <p>Instalacja do wytwarzania paliwa alternatywnego z odpadów¹/ Malinie 317, 39-331 Chorzelów</p> <p>Zakład Zagospodarowania Odpadów¹/ Kozodrza, 39-103 Ostrów</p> <p>Sortownia odpadów zmieszanych i z selektywnej zbiórki, kompostownia¹/ Paszczyzna 62B, 39-207 Brzeźnica</p> <p>Sortownia odpadów komunalnych zmieszanych, kompostownia frakcji podsitowej¹/</p>

		Młyny 111a, 37-550 Radymno Sortownia odpadów zmieszanych i z selektywnej zbiórki, kompostownia ¹ / ul. Piastowska, 37-700 Przemyśl
	Odpady zielone oraz inne bioodpady	
	Kompostownia osadów i biokomponentów KOMWITA / ul. Siedlanka Boczna 2, 37-300 Leżajsk	Kompostownia bębnowa (bioreaktor: komposter typ-16)/ Paszczyzna 62b, 39-207 Brzeźnica
	Odpady powstałe w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych – składowiska	
	Składowisko „Stalowa Wola”,	Składowisko „Sigielki” Składowisko „Giedlarowa,” Składowisko „Wola Żarczycka”, Składowisko „Zaklików”, Składowisko „Pysznicza”, Składowisko „Jarocin”, Składowisko „Jeziórko”, Składowisko „Sokołów Młp.,” Składowisko „Kozodrza”, Składowisko „Przemyśl”, Składowisko „Młyny”

Następnie uchwałą Nr XII/214/15 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 31 sierpnia 2015r. (Dz. U. Województwa Podkarpackiego 2015r. poz. 2690), dla Regionu Północnego wskazano **kolejną instalację dla zmieszanych odpadów komunalnych tj. Zakład Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych ul. Centralny Okręg Przemysłowy 37-450 Stalowa Wola.**

W Gminie Jeżowe nie ma możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Odpady były odbierane od mieszkańców i właścicieli firm przez firmy, które wygrały przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych i przekazywane do instalacji bądź na składowisko.

2) Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi:

Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi to przede wszystkim budowa PSZOK-u (Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych); w 2015r. nie zrealizowano tego zadania ze względu na brak wystarczających środków finansowych na realizację tego przedsięwzięcia.

3) Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych:

Gmina zobowiązana była na podstawie przepisów art. 6f w zw. z art. 6d ust. 1 oraz art. 6c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do zawarcia umowy na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Specyfikacja istotnych warunków zamówienia (SIWZ) zawierała zapis, że cenę oferty należy podać w formie ryczałtu oraz, że cena ta jest ceną stałą w całym okresie realizacji przedmiotu zamówienia. Wykonawca był zobowiązany do podania ceny za kompleksową realizację przedmiotu zamówienia. Cena obejmowała wartość wszystkich zobowiązań Wykonawcy związanych z wykonywaniem zamówienia, a w szczególności:

- odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Jeżowe
- zakup i dostarczenie właścicielom nieruchomości worków służących do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych;
- prowadzenie niezbędnej dokumentacji;
- koszty ewentualnych kar za nie osiągnięcie założonych wskaźników recyklingu i zagospodarowania odpadów;
- wszystkie inne, nie wymienione wyżej ogólne koszty, które mogły wystąpić w związku z wykonywaniem usługi.

W związku z wyżej wymienionymi zapisami w SIWZ obowiązującą formą wynagrodzenia dla firmy odbierającej odpady komunalne było wynagrodzenie ryczałtowe w ratach miesięcznych

płatne w ściśle określonej (stałej) kwocie niezależnie od ilości odebranych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Warunkiem dokonania płatności przez gminę za wykonanie usługi było dostarczenie przez Wykonawcę faktur Vat. Zapłata należności następowała przelewem na konto wskazane przez Wykonawcę (zgodnie z podpisaną umową). Wobec powyższego gmina nie posiada dokładnych informacji na temat kosztów odbierania, odzysku, recyklingu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

Wysokość miesięcznej faktury Vat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w okresie od stycznia do czerwca 2015r. wynosiła 25 713,64 zł brutto (6 m-cy x 25 713,64 zł brutto = 154 281,84 zł brutto).

W okresie od lipca do grudnia 2015r. obowiązywały dwumiesięczne raty płatności w wysokości 50 804,99 zł brutto każda (3 raty x 50 804,99 zł brutto = 152 414,97 zł brutto).

Łączny koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych odebranych w 2015r.:

154 281,84 zł brutto (faktury Vat za styczeń-czerwiec 2015r.)
+ 152 414,97 zł brutto (faktury Vat za lipiec – grudzień 2015r.)

= 306 696,81 zł brutto

4) Liczba mieszkańców:

- a) liczba mieszkańców zameldowanych wg stanu na dzień 31.12.2015r.: 10 253,
- b) liczba mieszkańców zamieszkujących na terenie gminy wg danych z deklaracji/decyzji na dzień 31.12.2015r.: 7 874,
- c) liczba nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy wg stanu na dzień 31.12.2015r.: 2 093.

5) Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy o której mowa w art. 6 ust.1, w imieniu których gmina podjęła działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12:

Gmina jest skanalizowana w 85%, pozostali właściciele zbiorników bezodpływowych mają obowiązek dostarczać ścieki do Zakładu Gospodarki Komunalnej w Jeżowie (uzyskano telefoniczną informację, że nikt nie dostarczał ścieków), ponadto zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych posiada Miejski Zakład Komunalny Sp. z o. o. ul. Żwirki i Wigury 3, 37-300 Leżajsk, sprawozdania tego podmiotu wykazywały pozycje zerowe. Gmina objęła systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nie tylko właścicieli nieruchomości zamieszkałych ale również właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne.

6) Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy:

W 2015r. na z terenu Gminy Jeżowe odebrano następujące ilości odpadów:

Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych (Mg)
Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	349,5
Opakowania z tworzyw sztucznych	76,1
Opakowania ze szkła	129,0
Opakowania z metali	6,5
Opakowanie wielomateriałowe	1,2
Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	10,1
Gruz ceglany	0,2
Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	2,7
Opakowania z papieru i tektury	12,2
Zmieszane odpady opakowaniowe	7,0
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21 i 20 01 23 zawierające niebezpieczne składniki	0,6
Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	0,5
Zużyte opony	7,7
Odpady wielogabarytowe	11,8

Powyższe dane obejmują ilość wszystkich zebranych odpadów z nieruchomości zamieszkałych i z nieruchomości niezamieszkałych na których powstają odpady na terenie Gminy Jeżowe.

7) Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odebranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania:

a) W 2015r. z terenu Gminy Jeżowe odebrano:

- 349,5 Mg zmieszanych odpadów komunalnych
- 0 Mg odpadów ulegających biodegradacji, tz. odpadów zielonych.

b) Pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania:

- ze zmieszanych odpadów opakowaniowych: 1,9 Mg (składowisko „Sigielki”),
- z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych: 104,7 Mg (składowisko „Sigielki”).

c) Pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania:

- *nie wystąpiły.*

IV. Koszty obsługi systemu.

Na koszty obsługi systemu w 2015r. składały się: odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, inkaso dla sołtysów ze zebrane składki, prowizje bankowe, opłata za program do naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, materiały biurowe, koszty wysyłki listów przez pocztę, wynagrodzenie pracownika, środki ochrony indywidualnej pracownika, środki czystości, odpis na ZFŚS, szkolenia, delegacje, usługi telekomunikacyjne.