



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 9 stycznia 2023 r.

Poz. 196

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.14.2023 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 4 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały § 6 ust. 3, ust. 7 i ust. 8 załącznika do uchwały Nr LIII/370/22 Rady Gminy Iłowo-Osada z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcie Regulaminu określającego szczegółowe warunki udzielania stypendium Wójta Gminy Iłowo-Osady za wyniki w nauce oraz jednorazowej nagrody finansowej za wybitne osiągnięcia, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania.

#### Uzasadnienie

Uchwałą, wymienioną we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 6 grudnia 2022 r., Rada Gminy Iłowo-Osada, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2021 r., poz. 1915 ze zm.), przyjęła Regulamin określający szczegółowe warunki udzielania stypendium Wójta Gminy Iłowo-Osady za wyniki w nauce oraz jednorazowej nagrody finansowej za wybitne osiągnięcia, formy i zakres tej pomocy oraz tryb postępowania, stanowiący załącznik do uchwały.

Zgodnie z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1 (regionalne lub lokalne programy wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Z treści § 6 ust. 3 ww. Regulaminu wynika, iż z wnioskiem o stypendium i jednorazową nagrodę finansową Wójta Gminy Iłowo-Osada występuje dyrektor szkoły. Tym samym, ww. podmiotowi przyznano wyłączną kompetencję do „typowania” kandydatów do stypendium.

Mając na uwadze przytoczone wyżej regulacje, stwierdzić należy, że określając tryb wyłaniania kandydatów do uzyskania stypendium, Rada Gminy w sposób istotny ograniczyła krąg podmiotów uprawnionych do wystąpienia z wnioskiem o przyznanie stypendium, wykluczając zwłaszcza w tym zakresie samych zainteresowanych uzyskaniem stypendium - tj. uczniów i ich opiekunów prawnych, co zdaniem organu nadzoru stanowi istotne naruszenie art. 90t ust. 4 ustawy.

Takie stanowisko znajduje oparcie także w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 29 czerwca 2021 r., sygn. akt: II SA/Ol 290/21, który za niezgodne z normą kompetencyjną, uznał postanowienia regulaminu w sprawie przyznawania stypendium w ramach programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, które ograniczają krąg podmiotów uprawnionych do wystąpienia z wnioskiem o przyznanie stypendium, wykluczając w tym zakresie np. pełnoletnich uczniów lub rodziców uczniów.

W związku z tym, że zdaniem organu nadzoru, krąg podmiotów uprawnionych do typowania kandydatów i składania wniosków o stypendium jest nieograniczony i z odpowiednim wnioskiem w tym zakresie, wystąpić

może każdy, zaistniała konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego § 6 ust. 3 przedmiotowego Regulaminu.

Natomiast w § 6 ust. 7 i 8 Regulaminu Rada Gminy przyjęła, że w celu weryfikacji złożonych wniosków o stypendia za wyniki w nauce oraz wniosków o jednorazową nagrodę finansową, Wójt Gminy Iłowo-Osada powołuje stosownym zarządzeniem Komisję, określając jej skład i tryb pracy. Z posiedzenia Komisji sporządza się protokół, który jest niezwłocznie przedstawiany Wójtowi.

Zdaniem organu nadzoru, ww. postanowienie jest niezgodne z obowiązującymi przepisami. Przytoczony powyżej art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, nie daje bowiem podstawy do powoływania przez radę gminy innych podmiotów (komisji), których celem działania miałyby być wybór uczniów do uzyskania stypendium. Takie działanie przekracza upoważnienie ustawowe udzielone organowi stanowiącemu gminy i stoi w sprzeczności z ustawą i zasadami legislacji. Jednocześnie należy zauważyć, iż z powyższego nie wynika niedopuszczalność powołania komisji weryfikującej wnioski o przyznanie stypendium. Jednak należy to wyłącznie do uprawnień organu wykonawczego, w przypadku uznania, że powołanie takiej komisji przyczyni się do prawidłowego wykonania uchwały. Sposób realizacji postanowień uchwały rady gminy należy do organu wykonawczego. Analogiczne stanowisko zajął m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 13 maja 2009 r. IV SA/Wr 28/09, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 13 sierpnia 2019 r. II SA/Rz 692/19 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 2 lutego 2021 r. II SA/OI 961/20.

Mając powyższe na uwadze, należało stwierdzić nieważność wskazanych w sentencji rozstrzygnięcia postanowień uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Artur Chojecki