

UCHWAŁA Nr 0102-445/20
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 29 grudnia 2020 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XXVI/157/20 Rady Gminy Iłowo-Osada z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania dotacji celowych na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni z budżetu Gminy Iłowo-Osada.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2020 r., poz. 713ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność w części oświadczeń załącznika Nr 1 do „Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania dotacji celowych na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Iłowo Osada,„ uchwały Nr XXVI/157/20 Rady Gminy Iłowo-Osada z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie zasad i trybu przyznawania dotacji celowych na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni z budżetu Gminy Iłowo-Osada.

UZASADNIENIE

W dniu 26 listopada 2020 r. Rada Gminy Iłowo-Osada podjęła uchwałę XXVI/157/20 w sprawie zasad i trybu przyznawania dotacji celowych na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni z budżetu Gminy Iłowo-Osada.

W dniu 8 grudnia 2020 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 21 grudnia 2020 r. zawiadomiono Gminę Iłowo-Osada, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 29 grudnia 2020 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Iłowo-Osada nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

Rada Gminy Łowo-Osada, korzystając z kompetencji określonej w art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1219), ustaliła zasady i tryb przyznawania z budżetu Gminy Łowo-Osada dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków. Zasady te znalazły wyraz w załączniku do uchwały Nr XXVI/157/2020 pn. „Regulamin określający zasady i tryb przyznawania dotacji celowych na dofinansowanie budowy przydomowych oczyszczalni ścieków z budżetu Gminy Łowo-Osada”.

W załączniku nr 1 do przedmiotowego regulaminu wprowadzono oświadczenie o treści stwierdzającej fakt nie posiadania zbiornika bezodpływowego oraz oświadczenie o terminowym dostarczeniu pozwolenia na użytkowanie budynku, w treści którego beneficjent dotacji pod groźbą odpowiedzialności karnej z art. 233 kodeksu karnego (Dz. U z 2020 poz. 1444) jest zobowiązany do podania danych zgodnie z prawdą.

Kolegium Izby wskazuje, że dokumenty wymagane przy złożeniu wniosku o przyznanie dotacji na dofinansowanie budowy przydomowej oczyszczalni ścieków winny służyć potwierdzeniu spełnienia warunków do realizacji przedmiotowego zadania inwestycyjnego przez ubiegającego się o dotację, a takim dokumentem jest oświadczenie stwierdzające o nie posiadaniu zbiornika bezodpływowego oraz oświadczenie o terminowym dostarczeniu pozwolenia na użytkowanie budynku. Jednocześnie Kolegium Izby stwierdza, iż oświadczenia, w treści których beneficjent dotacji pod groźbą odpowiedzialności karnej za składanie nieprawdziwych danych z art. 233 kodeksu karnego jest zobowiązany do podania danych zgodnie z prawdą, są sprzecznie z prawem, ponieważ Rada Gminy Łowo-Osada nie posiada uprawnień do penalizowania beneficjentów przedmiotowej dotacji.

W związku z powyższym, Kolegium Izby uznało, że uregulowania wprowadzone w przedmiotowych oświadczeniach są niezgodne z przepisami art. 403 ust. 4 i 5 ustawy Prawo ochrony środowiska i postanowiło stwierdzić nieważność tych oświadczeń w całości.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń

organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

