

Olsztyn, 15 lipca 2019 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI



PN.4131.391 .2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506), stwierdzam nieważność § 11 załącznika do uchwały Nr X/53/19 Rady Gminy Iłowo-Osada z dnia 14 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Iłowo-Osada.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Iłowo-Osada, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14 a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2018 r., poz. 1457 z późn. zm.), przyjęła regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Iłowo-Osada, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

Kwestionowane postanowienie § 11 ww. regulaminu, zostało podjęte z przekroczeniem delegacji ustawowej, zawartej w art. 90f pkt 4 ustawy o systemie oświaty. Powołany przepis upoważnia radę gminy do uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, w którym określa m. in. w szczególności: tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego. Przez użyte w art. 90f ww. ustawy pojęcie "tryb i sposób udzielania" zasiłku szkolnego należy rozumieć określenie pewnych wymogów i koniecznych czynności, jakie należy wykazać i podjąć w celu uzyskania prawa do świadczenia pomocowego oraz jego realizacji. W odniesieniu do "trybu" chodzi o konkretne działania dokonywane w toku danego postępowania, przepisy procedury, określony wariant jej realizacji, zaś "sposób", to metoda czy forma tego działania. Innymi słowy rada gminy uprawniona jest do określenia sposobu procedowania i formy działania w toku postępowania związanego z przyznaniem tych świadczeń (wyrok NSA z dnia 6 maja 2014 r., sygn. akt I OSK 338/14).

Należy zauważyć Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym powinien uwzględniać zasady wynikające z przepisów ustawy o systemie oświaty, a ponadto stanowić wykonanie przepisu upoważniającego,

czyli powinien się mieścić w granicach upoważnienia, zawartego w art. 90f tej ustawy. Obowiązek przestrzegania przez radę gminy granic upoważnienia ustawowego wynika zarówno z przepisu art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (zasada legalizmu), jak i z § 135 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20.6.2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908).

Tymczasem w § 11 ww. regulaminu, Rada Gminy ustalając, że zasiłek szkolny może być przyznany w formie świadczenia pieniężnego na pokrycie wydatków związanych z procesem edukacyjnym lub w formie pomocy rzeczowej o charakterze edukacyjnym, jeden raz w stosunku do jednego zdarzenia losowego, po pierwsze wprowadziła regulację, która nie mieści się w zakresie upoważnienia zawartego w art. 90f pkt 4 ustawy o systemie oświaty, a po drugie stanowi modyfikację art. 90e ust. 2 ustawy o systemie oświaty, który wprost określa dopuszczalne formy, w jakich przyznaje się zasiłek szkolny, tym samym w sposób istotny naruszając wymienione powyżej przepisy.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojcecki

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Iłowo-Osada,
2. Wójt Gminy Iłowo-Osada.