



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 15 lutego 2018 r.

Poz. 849

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.82.2018 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 13 lutego 2018 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIII/254/18 Rady Gminy Iłowo-Osada z dnia 2 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Iłowo-Osada, w części § 1 ust. 2, co do sformułowania „i ćwiczeniach”

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLIII/254/18, Rada Gminy Iłowo – Osada ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Iłowo-Osada. W § 1 ust. 1 uchwały, Rada przyjęła wysokość ww. ekwiwalentu dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Iłowo-Osada uczestniczących w działaniach ratowniczych. Natomiast w § 1 ust. 2 uchwały, Rada określiła ekwiwalent za uczestniczenie członków Ochotniczych Straży Pożarnych w szkoleniach i ćwiczeniach pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.

Podstawą prawną dla podjęcia przedmiotowej uchwały, stanowi art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2017 r. poz. 736) .

Według tego przepisu członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Przytoczony przepis ustanawia dwie enumeratywnie wskazane przesłanki wypłaty ekwiwalentu pieniężnego strażakowi Ochotniczej Straży Pożarnej: za uczestnictwo w działaniu ratowniczym oraz uczestnictwo w szkoleniu pożarniczym.

W przedmiotowej sprawie, Rada przewidziała ekwiwalent pieniężny za udział w szkoleniach i ćwiczeniach pożarniczych. W wyroku z dnia 1 lipca 2014 r. , sygn. akt IV SA/Wr 100/14, Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu przyjął, a organ nadzoru podziela ten pogląd, iż na gruncie art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, zawarte w nim pojęcie „szkolenie” obejmuje terminy "szkolenie" i "ćwiczenie", czyli odnosi się zarówno do nabywania wiedzy teoretycznej (np. na wykładach, kursach, itp.), jak i praktycznej, np. poprzez udział w zawodach pożarniczych, manewrach i ćwiczeniach.

Tym samym, wprowadzenie w zakwestionowanej uchwale możliwości wypłaty ekwiwalentu za udział strażaków ochotniczej straży pożarnej w ćwiczeniach, stanowi przekroczenie granic (modyfikację) normy kompetencyjnej wyrażonej w art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, a tym samym art. 7 Konstytucji.

Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Ponadto należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wskazywał w swoim

orzecznictwie, że każdy wypadek niewłaściwej realizacji upoważnienia ustawowego, stanowi jednocześnie naruszenie zawartych w Konstytucji przepisów, które określają tryb i warunki wydawania aktów podustawowych.

Wykonanie upoważnienia ustawowego w sposób prowadzący do modyfikacji przepisów bezwzględnie obowiązujących, mieści się w kategoriach działań istotnie naruszających prawo, co musiało skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Artur Chojecki