

Starogard Gdański, dnia 07.12.2018 r.

BZK.5553.10.2018

PROTOKÓŁ

Z KONTROLI REALIZACJI ZADAŃ OBRONY CYWILNEJ

w Urzędzie Gminy Skórcz,
ul. Dworcowa 6, 83-220 Skórcz

Na podstawie art. 4 ust. 1, pkt 15 i 16 ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995), art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1459) i § 4 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850), zgodnie z Planem kontroli realizacji przedsięwzięć w zakresie przygotowania i realizacji zadań obrony cywilnej przez szefów obrony cywilnej miast i gmin powiatu starogardzkiego w 2018 r. - zespół kontrolny Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Starogardzie Gdańskim - przeprowadził w Urzędzie Gminy Skórcz kontrolę realizacji zadań obrony cywilnej.

1. **Jednostka kontrolowana:** Urząd Gminy Skórcz, ul. Dworcowa 6, 83-220 Skórcz.
2. **Termin kontroli:** 5 grudzień 2018 r.
3. **Cel kontroli:** ustalenie stanu faktycznego realizacji zadań wynikających z Planów działania Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Starogardzkiego w dziedzinie Obrony Cywilnej w latach: 2016 - 2018.
4. **Okres objęty kontrolą:** lata 2016 - 2018 do dnia kontroli.
5. **Kontrolę** wpisano do książki kontroli Urzędu Gminy Skórcz.
6. **Kierownik jednostki kontrolowanej:** Sławomir Czechowski - Wójt Gminy Skórcz.
7. **Rodzaj kontroli:** planowa - zgodnie z „Planem kontroli realizacji przedsięwzięć w zakresie przygotowania i realizacji zadań obrony cywilnej przez szefów obrony cywilnej miast i gmin powiatu starogardzkiego w 2018 r.”.
8. **Skład zespołu kontrolnego:**
 - Andrzej Zdrowowicz - Naczelnik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (upoważnienie do kontroli OR.077.220.2018 - Nr 220/2018 z dnia 03.12.2018 r.) i
 - Krzysztof Friedrich - Inspektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (upoważnienie do kontroli OR.077.221.2018 - Nr 221/2018 z dnia 03.12.2018 r.).

9. Osoba udzielająca odpowiedzi: Marcin Urban – Podinspektor ds. rolnictwa, leśnictwa, zarządzania kryzysowego, spraw obronnych i ochrony przeciwpożarowej.

10. Zakres kontroli:

- 1) Opracowanie i realizacja rocznych planów działania szefa obrony cywilnej gminy;
- 2) Aktualność planu obrony cywilnej;
- 3) Przygotowanie i organizacja ewakuacji (przyjęcia) ludności III stopnia;
- 4) Stan gminnego systemu wykrywania i alarmowania ludności;
- 5) Tworzenie i przygotowanie do działań jednostek organizacyjnych obrony cywilnej;
- 6) Gospodarka materiałowo - techniczna sprzętem obrony cywilnej;
- 7) Przygotowanie ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.

11. Ustalenia:

1) Plany działania Szefa Obrony Cywilnej Gminy Skórcz w dziedzinie obrony cywilnej na lata: 2016, 2017 i 2018 opracowane zostały na każdy rok zgodnie z przekazanymi planami działania Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Starogardzkiego w dziedzinie obrony cywilnej w poszczególnych latach - określającymi zadania w dziedzinie obrony cywilnej w powiecie starogardzkim na w/w lata. Plany zostały terminowo złożone Staroście Starogardzkiemu do uzgodnienia i uzgodnione bez uwag. Na bieżąco, we współpracy ze Starostwem Powiatowym, realizowane były przedsięwzięcia wynikające z tych planów.

2) Plan Obrony Cywilnej Gminy Skórcz został opracowany w oparciu o Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27.12.2011 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin oraz szczegółowe zasady opracowania planu obrony cywilnej gminy, przesłane za pismem Starosty Starogardzkiego nr BZK.5550.2.2012 z dnia 12.04.2012 r.

Plan został uzgodniony pismem Starosty Starogardzkiego nr BZK.5550.2.2013 z dnia 13.05.2013 r., które zawierało także propozycję uwzględnienia przy najbliższej aktualizacji przekazanych uwag. W gminie wyznaczone zostały jednostki organizacyjne przewidziane do realizacji zadań Obrony Cywilnej.

3) Plan ewakuacji (przyjęcia) ludności III stopnia został wykonany w roku 2010, zgodnie z obowiązującymi zasadami. Plan zawiera wszystkie niezbędne elementy i jest zatwierdzony przez Wójta Gminy Skórcz oraz uzgodniony ze Starostą Starogardzkim – powiatowym organem obrony cywilnej. Jednostka administracyjna planująca ewakuację swoich mieszkańców do Gminy Skórcz dotąd nie zwróciła się z wnioskiem o uzgodnienie zasad ewakuacji i przyjęcia ludności przez gminę.

4) System Wykrywania i Alarmowania w powiecie starogardzkim został utworzony na mocy zarządzenia Starosty Starogardzkiego nr 68/2015 z dnia 28.10.2015 r. Na tej podstawie Wójt Gminy Skórcz wydał zarządzenie nr 3/2016 z dnia 12.01.2016 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania SWO i SWA na terenie Gminy Skórcz. DWA UG Skórcz uczestniczyła w roku 2016 w treningu rejonowym w dniu 23 czerwca i w roku 2018 również w treningu rejonowym w dniu 21 czerwca. W 2017 r. planowany był udział DWA UG Skórcz w treningu wojewódzkim, jednak został on odwołany przez WBiZK PUW. Dokumentacja treningów została sporządzona zgodnie z zasadami. Nałożone zadania realizowane były podczas treningów prawidłowo. Sprawozdania z treningów zostały przesłane terminowo.

Na terenie gminy w systemie DSP-50 funkcjonują 4 syreny alarmowe (na budynkach remiz OSP: Barłożno, Pączewo, Wielki Bukowiec i Wolental), które mogą być włączane

zdalnie ze Stanowiska Kierowania Komendanta Powiatowego PSP, jednak nie mają zaprogramowanego fabrycznie trybu obrony cywilnej (tak jak i wszystkie inne funkcjonujące na terenie powiatu w tym systemie). W przypadku uzyskania dofinansowania, gmina wytypowała miejscowości do ewentualnego montażu syren cyfrowych i ustaliła priorytety w tym zakresie.

Urząd Gminy nie posiada w chwili obecnej łączności radiotelefonicznej. Zainstalowany radiotelefon Kenwood jest niesprawny, co zostało zgłoszone do WBiZK PUW w Gdańsku.

- 5) W Gminie Skórcz utworzona została jedna formacja obrony cywilnej - Drużyna Wykrywania i Alarmowania. Stan osobowy formacji jest ukompletowany w niewielkim stopniu. DWA raz w roku uczestniczy w treningu SWA organizowanym przez WBiZK starostwa. Aktualny stan prawny w zakresie obrony cywilnej nie umożliwia tworzenia innych formacji OC. Rekomendowane tworzenie formacji OC na bazie Ochotniczych Straży Pożarnych jest zasadne jedynie jako przygotowanie na okres „W”. W czasie pokoju i sytuacji kryzysowych OSP działają w istniejącym Krajowym Systemie Ratowniczo - Gaśniczym, pod kierownictwem PSP i nie jest potrzebne tworzenie z nich Formacji Obrony Cywilnej.

Podczas odprawy służbowej Inspektorów ds. OC miast i gmin powiatu w dniu 28.02.2018 r. omówiona została przykładowa procedura tworzenia FOC na bazie OSP – jako przygotowanie na ewentualny okres „W”, do wdrożenia na tyle, na ile pozwala na to obecny stan prawny w zakresie obrony cywilnej.

W związku z powyższym nie wnosi się uwag do istniejącego stanu w zakresie formacji obrony cywilnej na terenie Gminy Skórcz.

- 6) Gospodarka materiałowo - techniczna sprzętem obrony cywilnej prowadzona jest w sposób prawidłowy. Sprzęt i wyposażenie zużyte i nie nadające się do naprawy zostało zdane do magazynu wojewódzkiego lub przekazane do utylizacji. Zostało to udokumentowane stosownymi protokołami. Posiadane aktualnie 4 kpl. sygnalizatorów promieniowania RS-70M posiadają aktualną legalizację. W chwili obecnej gmina nie posiada wyodrębnionego magazynu OC. Posiadana niewielka ilość sprzętu zmagazynowana jest w piwnicy budynku UG. Zgodnie z zaleceniami, gmina w miarę posiadanych środków finansowych, nabywa sprzęt i materiały podwójnego zastosowania: na cele ratownictwa oraz na sytuacje kryzysowe i ochrony ludności. Możliwie jest alarmowe wykorzystanie posiadanych zasobów.
- 7) Gmina posiada opracowany w 2005 r. „Plan Ochrony Zabytków na Wypadek Konfliktu Zbrojnego i Sytuacji Kryzysowych dla Gminy Skórcz. Plan jest uzgodniony z Pomorskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków i Starostą Starogardzkim – powiatowym organem obrony cywilnej.

12. Zalecenia:

- ad. 11.2: Plan należy uzgodnić z jednostkami organizacyjnymi, dla których w planie przewidziane zostały do realizacji zadania w zakresie obrony cywilnej. Dokonanie uzgodnień i wykonanie aktualizacji odnotować w stosownych arkuszach planu. Do czasu wydania nowych przepisów prawnych dotyczących ochrony ludności i obrony cywilnej – należy poddawać plan cyklicznej aktualizacji;
- ad. 11.4 - Zaleca się, w miarę posiadanych środków finansowych, dążyć do modernizacji systemu alarmowania ludności poprzez wymianę syren elektromechanicznych na cyfrowe; byłoby zasadnym ustalenie priorytetów - planowanej kolejności wymiany syren na terenie gminy i coroczne wnioskowanie do Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PUW w Gdańsku o dofinansowanie wymiany np. jednej

syreny, z wykazaniem przeznaczonych na ten cel środków własnych;

- ad. 11.5 - Zgodnie z wytycznymi wyższych przełożonych - zaleca się przeprowadzenie procedury przygotowania do powołania formacji ratowniczych obrony cywilnej na bazie Ochotniczych Straży Pożarnych, z zastosowaniem przykładowej procedury tworzenia FOC, co zostało szczegółowo omówione na odprawie służbowej Inspektorów ds. OC miast i gmin powiatu w dniu 28.02.2018 r. - jako element przygotowania na okres „W”, w takim zakresie, na jaki pozwala aktualna sytuacja prawna obrony cywilnej;
- ad.11.6 – Posiadane na stanie: 94 szt. dozymetrów DKP-50 oraz 2 kpl. kolorymetrów połowych PK-56 proponuje się zdać do wojewódzkiego magazynu sprzętu OC. Należy dążyć, w miarę możliwości finansowych, do zapewnienia awaryjnych źródeł zasilania dla wszystkich ujęć wody na terenie gminy; w miarę rozbudowy sieci kanalizacyjnej, zasadnym było by wyposażenie budowanych przepompowni ścieków w typowe skrzynki przyłączeniowe do awaryjnego zasilania i zakupienie dla gminy jednego mobilnego agregatu prądotwórczego.
- ad. 11.7 – Opracowany gminny plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych należy w razie potrzeby aktualizować, z odnotowaniem wprowadzonych zmian w arkuszu aktualizacji planu.

13. Podsumowanie:

- realizacja zadań obrony cywilnej w Urzędzie Gminy Skórcz została oceniona pozytywnie,
- należy sukcesywnie realizować wskazane powyżej zalecenia, co wpłynie na doskonalenie gminnego systemu OC.

Na tym protokół zakończono.

Niniejszy protokół kontroli sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron.

Podpisy kontrolujących :

1.
NACZELNIK
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego
Andrzej Zduń
2.
INSPEKTOR
Krzysztof Friedrich

Skórcz, dnia 14.12. 2018 r.

WÓJF
Stawomir Czechowski

(podpis kontrolowanego)