



*Recepcja  
Korzysto  
wb*

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W RZESZOWIE**  
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

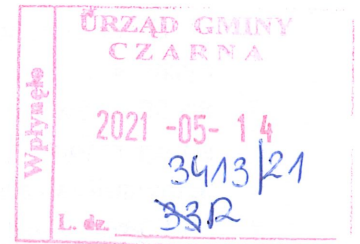
*MA*  
**UCHWAŁA Nr 4/ 36 /2021**

**z dnia 13 maja 2021 roku**

**Składu Orzekającego**

**Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Rzeszowie**



w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czarna sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarna za 2020 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Janusz Mularz - przewodniczący
2. Alicja Nowostawska-Cwynar - członek
3. Maria Czarnik-Golesz - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137):

postanawia

**pozytywnie z uwagami** zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok.

**UZASADNIENIE**

I. W dniu 25 marca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Czarna za 2020 rok. Wójt Gminy Czarna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku,
- Rb- PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku,
- Rb-34S sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku

- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku,
- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku,
- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku,
- Rb-UZ Roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych
- Rb-50 sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2020 roku,
- Rb-50 sprawozdanie o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2020 roku,
- Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2020 roku.

## II. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2020 r. przedłożone Radzie Gminy Czarna.

W świetle art. 269 i 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności:

- 1) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

**Uwagi:** Przedstawione sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Czarna zawiera zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej z następującymi wyjątkami:

1. Nie została zachowana w sprawozdaniu szczegółowość w zakresie dochodów budżetu gminy, gdyż w uchwale Nr XI/134/2019 Rady Gminy Czarna z dnia 30 grudnia 2019 roku uchwała budżetowa Gminy Czarna na rok 2020 dochody zostały ujęte w szczególności do działu/rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej oraz ich źródeł (§ 1 uchwały), natomiast w sprawozdaniu przedstawiono źródła dochodów, ich plan i wykonanie oraz procent wykonania do planu, bez klasyfikacji budżetowej.
2. Wydatki budżetowe przedstawiono w sprawozdaniu w innym podziale niż zawartym w § 2 i tabeli zawartej w uchwale budżetowej.
3. Nie przedstawiono w sprawozdaniu dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań związanych z zakresem administracji rządowej i innych zleconych jak również nie odniesiono się do wydatków na zasadzie porozumień, które w określonej formie i podziale klasyfikacji budżetowej zostały wyodrębnione w § 4 uchwały budżetowej na rok 2020.
4. Nie odniesiono się do wydatków funduszu sołectkiego w formie i klasyfikacji budżetowej zawartej w § 5 ust. 1 uchwały budżetowej.
5. Sprawozdanie zawiera wykaz jednostek oświatowych, które utworzyły wydzielony rachunek, o którym mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych, natomiast nie przedstawiono w sprawozdaniu planu dochodów i wydatków tego rachunku w formie przewidzianej w załączniku nr 2 do uchwały budżetowej na rok 2020.

6. Brak odniesienia się w formie tabelarycznej do planu dochodów i wydatków związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 wprowadzonych w trakcie 2020 roku (por. zał. Nr 3 do uchwały Rady Gminy Czarna Nr XVI/189/2021 z dnia 30 września 2020 roku).

Należy stwierdzić, że w sprawozdaniu odniesiono się do planu i wykonania ww. dochodów i wydatków, tym niemniej wymagane jest zachowanie formy ich przedstawienia w szczególności wynikającej z uchwały budżetowej, czego nie wypełnia przedstawiona część opisowa sprawozdania.

Sprawozdanie przedstawia zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi. Odniesiono się do problematyki stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz wydatków z udziałem ww. środków zagranicznych.

W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia Składu Orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Czarna za 2020 rok.

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

Uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2020 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 67.096.842,75 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 69.273.362,01 zł, co stanowi 103,24% wykonania planu.

Dochody bieżące plan 61.181.490,36 zł wykonanie 61.342.097,88 zł tj. 100,26% planu.

Dochody majątkowe plan 5.915.352,39 zł wykonano w kwocie 7.931.264,13 zł tj. 134,07% planu.

Uchwalony przez Radę Gminy budżet na rok 2020, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 67.159.631,91 zł, z tego wykonano kwotę 63.607.556,5 zł, co stanowi 94,71% planu,

Wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 60.780.450,75 zł i wykonano w kwocie 58.362.421,09 zł, tj. 96,02% planu,

Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 6.379.181,16 zł i wykonano w kwocie 5.245.135,41 zł tj. 82,22% planu

Wykonane dochody bieżące były wyższe o kwotę 2.979.676,79 zł od wykonanych wydatków bieżących, a zatem została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 15z0a ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 1842 ze zm.).

Nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Przychody budżetu Gminy Czarna zaplanowano na kwotę 2.633.399,16 zł, wykonano w kwocie 4.032.019,49 zł, tj. 153,11.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 2.570.610 zł wykonano w kwocie 2.570.610 zł, tj. 100%.

W budżecie Gminy Czarna planowano deficyt w kwocie 62.789,16 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r. osiągnięto nadwyżkę w kwocie 5.665.805,51 zł.

Łączne zadłużenie Gminy Czarna na dzień 31 grudnia 2020 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku wyniosło kwotę 15.037.420 zł. Kwota ta stanowiła 21,70% wykonanych dochodów, a zatem mieściła się w relacji określonej w art. 15z0c ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób

zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych stanowiącym, że na koniec roku budżetowego 2020 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego nie może przekroczyć 80% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym. Łączna spłata zobowiązań w 2020 r. wyniosła kwotę 2.950.610,00 zł.

Na koniec roku budżetowego 2020 nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

**Uwagi:**

W 2020 roku zostały wykonane wydatki z tytułu odsetek:

- dz. 010 rozdz. 01010§ 4580 w kwocie 122,00 zł,
- dz. 700 rozdz. 70005§ 4580 w kwocie 339,88 zł,

Stosownie do art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wykonanie wydatków w dziale 900 rozdz. 90002 w kwocie 1.979.729,04 zł przewyższa o kwotę 7.554,86 zł wykonane dochody w kwocie 1.972.174,18 zł z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a zatem w tej części zostały sfinansowane z innych źródeł dochodów, niż ww. opłaty. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa określone w tym przepisie koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, co oznacza, że brak jest podstawy prawnej do finansowania tych kosztów z innych źródeł, niż z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czarna
2. Aa

**PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*mgr Janusz Mularz*