



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

Wojciech Gajda
Wojciech Gajda
UCHWAŁA Nr 4/ 36 /2019

z dnia 13 maja 2019 roku

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

IZBA GMINY CZARNA	
2019-05-15	
L. dz.	3006/19

w sprawie: *wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czarna sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarna za 2018 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Janusz Mularz - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Maria Czarnik-Golesz - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561):

postanawia

pozytywnie z uwagami zaopiniować przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok.

UZASADNIENIE

I. W dniu 27 marca 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Czarna za 2018 rok. Wójt Gminy Czarna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku,
- Rb- PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku,
- Rb-34S sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku
- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku,
- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku,

- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku,
- Rb-UZ Roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych
- Rb-50 sprawozdanie o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2018 roku,
- Rb-50 sprawozdanie o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2018 roku,
- Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2018 roku.

2. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2018 r. przedłożone Radzie Gminy Czarna. W świetle art. 269 i art. 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2077) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

- 1) zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,
- 2) zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

Przedstawione sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Czarna przedstawia zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi. Odniesiono się do problematyki stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz wydatków z udziałem ww. środków zagranicznych.

W sprawozdaniu nie wyodrębniono dochodów i wydatków związanych z realizacją szczególnych zasad wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikających z odrębnych ustaw, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

- 1) W związku z postanowieniem art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, opinia Składu Orzekającego dotyczy jedynie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Czarna za 2018 rok.
- 2) Wyżej wymienione sprawozdania za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r. zawierają:
 - wielkości planowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
 - wielkości zrealizowanych dochodów jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i

wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),

- wielkości planowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości zrealizowanych wydatków jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdania: Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, Rb-NDS o nadwyżce/deficycie, Rb-50 o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, sprawozdanie z wykonania budżetu przedłożone organowi stanowiącemu),
- wielkości planowanych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (sprawozdanie Rb-34 za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2018 roku),

Na podstawie powyższych sprawozdań ustalono, co następuje:

Uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2018 rok, po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, zakładał realizację dochodów w kwocie 58399564,57 zł. Dochody zrealizowano w kwocie 57667977,67zł, co stanowi 98,74% wykonania planu.

Dochody bieżące plan 49687038,11 zł wykonanie 49759226 zł tj. 100,14% planu.

Dochody majątkowe plan 8712526,46 zł wykonano w kwocie 7908751,67 zł tj. 90,77% planu.

Uchwalony przez Radę Gminy budżet na rok 2018, po uwzględnieniu zmian, zakładał plan wydatków ogółem w kwocie 66542482,57 zł, z tego wykonano kwotę 64327182,75 zł, co stanowi 96,67% planu,

Wydatki bieżące zaplanowano w kwocie 49335208,11 zł i wykonano w kwocie 47524773,23 zł, tj. 96,33% planu,

Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 17207274,46 zł i wykonano w kwocie 16802409,52 zł tj. 97,64% planu

Nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

Została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stwierdza się wykonanie dochodów z tytułu opłat za odbiór odpadów komunalnych w kwocie 902231,29 zł i wydatków w kwocie 952358,29 zł, tj. o kwotę 50127 zł wyższych od dochodów. W związku z tym należy mieć na uwadze przepisy art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454) i podjąć działania mające na celu dostosowanie wysokości opłat za gospodarowanie odpadami do zbilansowania dochodów i wydatków systemu odbioru i unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

Przychody budżetu Gminy Czarna zaplanowano na kwotę 9923303 zł, wykonano w kwocie 12085235,53 zł, tj. 121,78%.

Rozchody budżetu planowane w kwocie 1780385 zł wykonano w kwocie 1780385 zł, tj. 100%.

W budżecie Gminy Czarna planowano deficyt w kwocie 8142918 zł. Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 r. osiągnięto deficyt w kwocie 6659205,08 zł.

Łączne zadłużenie Gminy Czarna na dzień 31 grudnia 2018 r. zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2018 roku wyniosło kwotę 17573972 zł. Łączna spłata zobowiązań w 2018 r. wyniosła kwotę 2110385 zł.
Na koniec roku budżetowego 2018 nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Kwoty planu i wykonania dochodów bieżących i majątkowych niezgodne ze sprawozdaniem Rb-NDS (str. 4)

	plan dochody bieżące	wykonanie dochody bieżące	plan dochody majątkowe	wykonanie dochody majątkowe
Sprawozdanie opisowe	50 654 878	50 727 461	7 744 686	6 940 517
Rb-NDS	49 687 038	49 759 226	8 712 526	7 908 751,67

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Czarna
2. Aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Janusz Mularz