

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40  
REGON 930117015

Wrocław, dnia 12 grudnia 2016 r.

SO.WR.IV.0010.217.2016



Pani  
Grażyna Orczyk  
Burmistrz Złotego Stoku  
Urząd Miejski w Złotym Stoku  
Rynek 22  
57-250 ZŁOTY STOK

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IV/217/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 grudnia 2016 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
z up. F. Peda  
Lucyna Hanus

**Uchwała Nr IV/217/2016**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2016 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz.1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

1. Joanna Radziejka – przewodnicząca Składu Orzekającego,
2. Ewa Pudło – członek Składu Orzekającego,
3. Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

**wydaje opinię pozytywną**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 14 listopada 2016 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2017–2028.
2. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
3. Prognozowane w roku 2017 dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017.
4. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą.
5. Nie urealniono przewidywanego wykonania 2016 roku – prognozę przedstawiono w oparciu o wartości planowane na trzeci kwartał 2016 roku.
5. W latach 2017 i 2018 zaplanowano przychody z tytułu zaciągnięcia kredytów w kwotach odpowiednio: 5.800.000 zł (w tym 3.000.000 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Unii Europejskiej) i 6.368.250 zł (w tym 5.342.300 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Unii Europejskiej). W latach kolejnych nie zaplanowano przychodów zwiększających zadłużenie Gminy.
6. Przewidywana wg projektu uchwały kwota długu na koniec 2017 roku w wysokości 10.963.760 zł,

w roku 2018 wzrośnie do kwoty 13.469.716 zł. W latach 2019–2028 zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.

7. W 2017 roku relacja spłat kredytów wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p. wyniesie 6,04%, a indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia jednostki 8,30% (przy uwzględnieniu planu za trzy kwartały 2016 r.). W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową, relacje łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do dochodów nie przekraczają wskaźnika dopuszczalnych spłat, wyliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p. Należy zauważyć, że przy obliczeniach na lata 2018 i 2019 przyjęto m.in. wartości przewidywanego wykonania roku 2016 przedstawione na poziomie planowanych za trzy kwartały 2016 roku.

8. W części normatywnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto upoważnienia dla organu wykonawczego, o których mowa w art. 228 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że projekt uchwały został opracowany przy założeniu, że nadwyżka operacyjna (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi budżetu) będzie się kształtowała w latach 2018–2020 na poziomie 900.000 zł, przy planowanej w 2017 roku w wysokości 83.116 zł.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka