

WO - 0050/287/08

Wrocław, 22 września 2008 r.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-069 Wrocław  
tel: 797-76-10, fax 797-76-40  
P-930117015

WIAS/0134 - IV/...258.../08

Pan  
Antoni Herbowski  
Burmistrz Ziębic  
ul. Przemysłowa 10  
57-220 Ziębice

Zgodnie z przepisami art 19 ust 2 w związku z art. 13 pkt 4 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/...124.../2008 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 22 września 2008 roku w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2008 roku.

Do wiadomości:  
Przewodniczący Rady Miejskiej

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu  
dr Bogdan Cybulski

Uchwała Nr IV/./134../2008  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu  
z 22 września 2008 roku  
w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Ziębic  
informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2008 roku

*Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 198 ust.1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej "ufp") oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać pozytywną z uwagami opinię o przedłożonej przez Burmistrza Ziębic  
informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2008 roku.

Uzasadnienie

I. Badając pod względem formalno - prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu dokumenty będące podstawą analizy wykonania budżetu gminy w I półroczu 2008 roku, tj. sprawozdania budżetowe za okres od początku roku do 30 czerwca 2008 roku:

- Rb-27S - miesięczne z wykonania planu dochodów budżetowych,
- Rb-28S - miesięczne z wykonania planu wydatków budżetowych,
- Rb-NDS - kwartalne o nadwyżce/deficycie,
- Rb-N - kwartalne o stanie należności,
- Rb-Z - kwartalne o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,
- Rb-PDP - półroczne z wykonania podstawowych dochodów podatkowych,
- Rb-30 - półroczne z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,
- Rb-33 - półroczne z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej,
- Rb-50 - kwartalne o dotacjach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
- Rb-50 - kwartalne o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,
- Rb-27ZZ - kwartalne z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami

oraz przedłożone 28 sierpnia 2008 r. przez Burmistrza Ziębic "Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Ziębice za I półrocze 2008 roku" wraz ze sprawozdaniami z realizacji planów finansowych Ziębickiego Centrum Kultury oraz Muzeum Sprzętu Gospodarstwa Domowego - Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

- 1) Sprawozdania budżetowe zostały sporządzone zgodnie z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów:
  - z dnia 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 115 poz. 781 ze zm.),
  - z dnia 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 ze zm.).
- 2) Instytucje kultury przedstawiły informację o przebiegu wykonania planu finansowego sporządzone zgodnie z wymogami określonymi przez Radę Miejską w uchwale Nr X/52/07 z dnia 26 czerwca 2007 r. Mimo powyższego Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w planach finansowych instytucji kultury powinny być wyodrębnione przychody i koszty oraz wynik finansowy, czyli pozycje planu finansowego (kategorie ekonomiczne), które są prezentowane w rachunku zysków i strat stanowiącym integralną część sprawozdania finansowego (zgodnie z art. 34 ust. 2 ufp oraz art. 47 ustawy o rachunkowości).



II. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2008 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

- 1) Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy, w tym zmiany kwot dotacji celowych na zadania zlecone w zakresie administracji rządowej.
- 2) Plan i wykonanie subwencji oraz wykonanie dochodów z tytułu udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
- 3) W I półroczu 2008 roku wykonane dochody budżetowe wyniosły 18.332.217,00 zł. Plan roczny dochodów wykonany został w 51,6 %. Natomiast wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 15.819.029,15 zł co stanowi 40,3 % planu rocznego, w tym: wydatki majątkowe 494.871,41 zł na poziomie 7,6 % planu tych wydatków. Udział wydatków majątkowych w wydatkach wykonanych ogółem wynosi 3,1 % przy planowanym udziale 16,6 %.  
Budżet zamknął się nadwyżką w kwocie 2.513.187,85 zł przy planowanym na 2008 rok deficycie w kwocie 3.692.010 zł.  
Zobowiązania wg tytułów dłużnych według stanu na 30 czerwca 2008 roku wykazane w sprawozdaniu Rb-Z wynoszą ogółem 6.207.923,86 zł, w tym:  
- kredyty i pożyczki 6.143.500,00 zł  
- wymagalne zobowiązania 64.423,86 zł.  
Kwota długu stanowi 17,5 % planowanych rocznych dochodów budżetowych. Natomiast łączna kwota spłaconych w I półroczu rat kredytów oraz pożyczek wraz z odsetkami wynosi 820.538,65 zł i stanowi 2,3 % planowanych na 2008 rok dochodów (relacja, o której mowa w art. 169 ust. 1 ufp) oraz 4,5 % dochodów wykonanych w I półroczu 2008 r.
- 4) Dane liczbowe prezentowane Radzie Miejskiej przez Burmistrza dotyczące wykonania budżetu za I półrocze 2008 roku są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.
- 5) W informacji opisowej omówiono przebieg wykonania budżetu, w tym: m.in. realizację wydatków majątkowych i inwestycyjnych, przychody i rozchody budżetu. Informacja zawiera – w formie tabel – dane liczbowe dotyczące planu oraz wykonania dochodów według działów oraz wydatków według działów i rozdziałów z wyodrębnieniem grup wydatków.
- 6) W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków. W dziale 900 rozdział 90015 "Oświetlenie ulic, dróg i placów" wystąpiły wydatki w kwocie 10.342,86 zł z tytułu opłacenie odsetek (§ 4580). Wyjaśnienia wymaga charakter odsetek (w części opisowej nie omówiono tych wydatków).  
Skład Orzekający zwraca uwagę, że niewykonanie zobowiązań, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat stanowi czyn naruszenia dyscypliny finansów publicznych, o którym mowa w art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2005 r. nr 14 poz. 114 ze zm.).

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz przedłożonej informacji postanowił wydać pozytywną z uwagami opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2008 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

*Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.*

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Henryk Kamieniecki