

60-0050/333/08

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-089 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

Wrocław, 18 grudnia 2008 roku

WIAS - 0134 - IV-415/08

Gmina Miejska w Ziębicach	
WPRZYNEŁO	
KANCELARIA OGÓLNA	
RM	
23-12-2008	
ilość załączników	1
podpis	113

Pan
Antoni Herbowski
Burmistrz

ul. Przemysłowa 10
57 - 220 Ziębice

Zgodnie z przepisami art. 13 pkt. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/241./2008 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza projekcie budżetu na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Bogdan Cybulski

Do wiadomości:

Przewodniczącą Rady Miejskiej

Uchwała Nr IV/241./08

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 grudnia 2008 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie budżetu Gminy Ziębice na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię z uwagami o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie budżetu Gminy Ziębice na 2009 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

I. Z treści z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz.1591 ze zm.) i art. 179 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) wynika, że przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu uchwały budżetowej gminy należy do wyłącznej kompetencji Burmistrza. Przy realizacji tego zadania Burmistrz winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami Rady Gminy zawartymi w uchwale w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi.

Zgodnie z wymogami art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (dalej usg) i art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozę i informację, o której mowa w art. 180 cytowanej ustawy, Burmistrz przedkłada radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem wydania opinii do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Zakres przedmiotowy uchwały budżetowej oraz sposób ujęcia w niej dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów określa art. 184 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp).

II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedłożony – z opóźnieniem - 24 listopada 2008 roku projekt uchwały Rady Miejskiej w Ziębicach w sprawie budżetu Gminy Ziębice na rok 2009 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2009 rok został w zasadzie sporządzony zgodnie z wymogami określonymi w art.184 ustawy o finansach publicznych, przy czym należy zauważyć, że w § 1 projektu niewyodrębniono dochodów w podziale na bieżące i majątkowe (wymóg z art. 165a ufp), ponadto do dochodów majątkowych nie doliczono wpływów z § 629 "Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin (związków gmin), powiatów (związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł".

Poza tym:

- niezgodne z obowiązującym prawem jest zamieszczenie w załączniku nr 17 do projektu budżetu informacji o wysokości stawek dochodów z opłaty administracyjnej Od dnia wejścia w życie ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U.06.225.1635), zlikwidowana została opłata administracyjna. Wskazuje się, że za wydanie wypisu lub wyciągu ze studium lub planu zagospodarowania przestrzennego pobierana jest opłata skarbowa

- niespójne są wielkości zaplanowanych wydatków na wynagrodzenia i pochodne w rozdz. 85212 "Świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego". Z załącznika nr 9 "Dochody i wydatki zadań zleconych" wynika kwota 111. 800 zł natomiast w załączniku nr 4 "Wydatki budżetu" zapisano kwotę 195.300 zł;

- w załączniku nr 13 "Zadania ujęte w WPI" odnośnie zadań pod nr 4a, 4c podano inną wartość

całkowitą niż wynikająca z załącznika nr 12;

- w zał. Nr 2 "Dochody budżetu" zaplanowano poprzez § 2010 "Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom (związkom gmin) ustawami" dochody w dziale 010 "Rolnictwo" w rozdziale 01095 "Pozostała działalność" natomiast brakuje wyszczególnienia tych dochodów w załączniku nr 9 "Dochody i wydatki zadań zleconych";

- zaplanowano wydatki na "Zwalczanie narkomanii" - rozdz. (85153) i "Przeciwdziałanie alkoholizmowi" - rozdz. (85154) w łącznej kwocie 220.000 zł. tj. niższej o 20.000 zł niż wpływy z "opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu" (kwota 240.000 zł)

2. Prognoza łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego i lata następne, została doręczona po wpłynięciu projektu budżetu do Izby Obrachunkowej pomimo, że w spisie załączników do projektu była wymieniona – dołączono w dniu 10 grudnia 2008 r. po interwencji Izby.

3. Informacja o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi określone w art.180 ustawy o finansach publicznych i znajduje ona odzwierciedlenie w budżecie.

4. Objasnienia do projektu uchwały budżetowej są odpowiednio rozbudowane. Zostały one opracowane w sposób zapewniający czytelność projektu budżetu i zrozumienie jego treści.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miasta przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Henryk Kamiński