

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5  
50-069 Wrocław  
tel. 797-76-10, fax 797-76-40  
P-930117015

Wrocław, 21 grudnia 2007 roku

WIAS - 0134 - IV - 458 /07

Urząd Miejski w Ziębicach  
WPŁYŚLO  
KANCELARIA OGÓLNA  
31-12-2007  
ilość załączników 1845  
podpis

Pan  
Antoni Herbowski  
Burmistrz

57 - 220 Ziębice  
ul. Przemysłowa 10

Zgodnie z przepisami art. 13 pkt. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 20 grudnia 2007 roku:

- 1) Nr IV/...279.../2007 w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza projekcie budżetu gminy na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego
- 2) Nr IV/...280.../2007 w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu na 2008 r. oraz o prawidłowości prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej.

Do wiadomości:  
Przewodniczący Rady Miejskiej

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu

Dr Bogdan Cybulski

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu

z dnia 20 grudnia 2007 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie budżetu Gminy Ziębice na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Ziębic projekcie budżetu Gminy Ziębice na 2008 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

- I. Z treści z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz.1591 ze zm.) i art. 179 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) wynika, że przygotowanie i przedstawienie do uchwalenia projektu uchwały budżetowej gminy należy do wyłącznej kompetencji Burmistrza. Przy realizacji tego zadania Burmistrz winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami Rady Gminy zawartymi w uchwale w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi.  
Zgodnie z wymogami art. 52 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (dalej usg) i art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz prognozę i informację, o której mowa w art. 180 cytowanej ustawy, Burmistrz przedkłada radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem wydania opinii do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.  
Zakres przedmiotowy uchwały budżetowej oraz sposób ujęcia w niej dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów określa art. 184 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp).
- II. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedłożony 16 listopada 2007 roku projekt uchwały Rady Miejskiej w Ziębicach w sprawie budżetu Gminy Ziębice na rok 2008 (z autopoprawkami) wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego stwierdził, co następuje:
  1. W § 1 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono różnego rodzaju dochody (m.in. z podatków i opłat, udziałów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa). Zamiast powtarzania tytułów dochodów za załącznikiem nr 1 należało podać kwotę dochodów bieżących i dochodów majątkowych (wymóg art. 184 ust. 1 pkt 1 ufp). Ponadto wskazuje się, że w podstawie prawnej nie wskazano art 165a ufp.
  2. Załączniki określające limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne oraz na programy i projekty realizowane ze środków UE spełniają kryteria określone w art.166 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
  3. Objaśnienia do projektu uchwały budżetowej są w miarę czytelne i pozwalają na ocenę przyjętych założeń i dokonanych ustaleń co do wysokości dochodów i wydatków oraz wyniku budżetu na 2008 rok.
  4. Informacja o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi określone w art.180 ustawy o finansach publicznych i znajduje ona odzwierciedlenie w budżecie.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miasta przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
Henryk Karmieniecki



Uchwała IV/280/2007  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
we Wrocławiu z dnia 20 grudnia 2007 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu Miasta i Gminy Ziębice na 2008 rok oraz o prawidłowości prognozy kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej

Na podstawie art. 13 pkt. 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 172 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 249, poz. 2104 ze zm. dalej - ufp) oraz zarządzenia Nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywne opinie o:

- 1) możliwości sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu na 2008 rok,
- 2) prognozie kształtowania się kwoty długu załączonej do projektu uchwały budżetowej na 2008 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - zgodnie ze znolizowanym art. 172 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - na podstawie przedłożonego w dniu 15 listopada 2007 roku przez Burmistrza projektu budżetu na 2008 rok stwierdza, co następuje:

I. W projekcie budżetu na 2008 rok określono prognozowane:

Dochody budżetowe	34.688.056 zł
Wydatki budżetowe	38.380.066 zł
w tym: z tytułu obsługi długu	500.000 zł
<b>Deficyt budżetu</b>	<b>3.692.010 zł</b>
Przychody budżetu	5.064.190 zł
w tym: kredyty i pożyczki	5.064.190 zł
Rozchody budżetu	1.372.180 zł
z tytułu spłat kredytów i pożyczek	

W § 4 ust. 2 projektu uchwały budżetowej jako źródło finansowania planowanego deficytu oraz rozchodów wskazano przychody budżetu (kredyty i pożyczki). Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu oraz rozchodów są zgodne z art 82 ust. 1 oraz art 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W § 12 projektu uchwały budżetowej prawidłowo określono kwoty limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2008 roku nowych kredytów i pożyczek.

II. Do projektu uchwały budżetowej załączono prognozę kwoty długu na koniec 2008 roku oraz na lata następne (załącznik nr 12 do projektu). Z przedstawionej prognozy wynika, że łączna kwota długu przewidywanego na koniec 2008 roku wynosi 10.459.190 zł.

Dług gminy stanowi 30,2 % prognozowanych dochodów budżetowych. Spłata długu przewidywana jest do 2016 roku. Zadłużenie na koniec 2008 rok jak i na koniec poszczególnych lat nie przekracza ustawowej granicy zadłużenia, o której mowa w art. 170 ust. 1 ufp, czyli 60 % planowanych dochodów budżetowych.

W projekcie budżecie na 2008 rok ujęto:

- wydatki w kwocie 500.000 zł z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek,
- rozchody budżetu w kwocie 1.372.180 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

Łączna kwota ujętych w projekcie budżetu na 2008 rok wydatków na obsługę długu oraz rozchodów dotyczących spłaty długu obciążających budżet wynosi 1.872.180 zł, co stanowi 5,4 % planowanych dochodów. Wskaźnik ten zarówno w 2008 roku jak i w latach następnych nie przekracza ustawowego progu, o którym mowa w art. 169 ust. 1 ufp, czyli 15 % prognozowanych dochodów budżetowych.

Kwoty wydatków z tytułu odsetek od kredytów i pożyczek wykazane w prognozie kwoty długu są zgodne z kwotami wydatków na ten cel ujętymi w projekcie budżetu (dział 757 rozdział 75702).

W prognozowanej na koniec 2008 roku kwocie długu nie występują zobowiązania z innych ustawowych tytułów określonych w art 11 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 ufp, tj.:

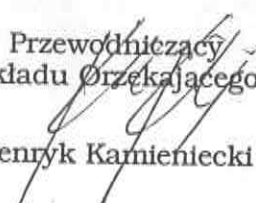
- przyjętych depozytów (pkt 3),
- wymagalnych zobowiązań (pkt 4).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinie jak w sentencji, które stosowanie do postanowień zawartych w art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu.

Niniejsza uchwała podlega opublikowaniu na zasadach określonych w art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

*Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.*

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

  
Henryk Kamieniecki