

Wrocław, 30 listopada 2010 roku

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
e-mail: izba@izba.org.pl

WIAS-WR-0134-369/10

Burmistrz Ziębic

ul.Przemysłowa 10

57-220 ZIĘBICE

Zgodnie z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/222/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 30 listopada 2010 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ziębice długoterminowego kredytu bankowego w wysokości 4.200.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2010 roku.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
dr Bogdan Cybulski

Uchwała Nr IV/222/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 listopada 2010 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ziębice
długoterminowego kredytu bankowego w wysokości 4.200.000 zł, wnioskowanego
na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2010 roku.

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), w związku z art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Ziębice długoterminowego kredytu bankowego w wysokości 4.200.000 zł, wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2010 roku.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały nr XL/263/2010 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 29 stycznia 2010 r. w sprawie budżetu miasta i gminy na rok 2010 wraz z uchwałami zmieniającymi,
- 2) uchwały nr XLIII/310/2010 Rady Miejskiej w Ziębicach dnia 30 września 2010 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy Ziębice w 2010 roku,
- 3) sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2008 i 2009 oraz 3 kwartały 2010 r.,
- 4) projektu uchwały budżetowej na rok 2011 i projektu wieloletniej prognozy finansowej,
- 5) prognozy kwoty długu Gminy Ziębice na rok 2010 i lata następne,
- 6) informacji o sytuacji finansowej Gminy.

Z analizy powyższych dokumentów wynika, co następuje:

W 2008 roku z realizacji budżetu Gmina uzyskała dochody w wysokości 37.920.442 zł, w tym dochody własne 15.884.256 zł i wykonała wydatki w wysokości 36.682.446 zł, w tym majątkowe 5.224.225 zł; rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 1.237.996 zł;

W wyniku realizacji budżetu w 2009 roku wykonano dochody w wysokości 37.551.082 zł, w tym dochody własne 15.270.688 zł i wydatki w wysokości 38.702.086 zł, w tym majątkowe 4.138.794 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 1.151.004 zł.

Analiza wykonania budżetu Gminy w latach 2008 i 2009 informuje o utrzymaniu się wielkości dochodów ogółem i dochodów własnych na podobnym poziomie (odpowiednio ponad 37,5 mln zł i ponad 15,2 mln zł) oraz o wzroście wydatków ogółem o 5,5%, przy spadku wydatków majątkowych o 20,8%; w obu latach budżetowych dochody własne stanowiły ponad 40% dochodów, a wydatki majątkowe uległy obniżeniu z 14,2% w 2008 r. do 10,7% w 2009 r. wydatków ogółem. Zadłużenie Gminy w tych latach wzrosło o 3.008.816 zł i na koniec 2009 r. wyniosło 8.581.816 zł, co stanowiło 22,9% wykonanych dochodów.

W budżecie Gminy na rok 2010 ustalono dochody w wysokości 53.795.506 zł, w tym dochody majątkowe 16.488.779 zł i wydatki w wysokości 72.862.893 zł, w tym wydatki majątkowe 32.460.669 zł; deficyt budżetu ustalono na kwotę 19.067.387 zł, a źródła jego finansowania i przypadających w roku budżetowym spłat kredytów i pożyczek na kwotę 1.579.260 zł określono w przychodach pochodzących z kredytów. Jak przedstawiono w informacji o sytuacji finansowej Gminy i w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej planowane wielkości budżetu na rok 2010 ulegną znaczącej redukcji, w tym w związku z przesunięciem realizacji zadań inwestycyjnych i ich finansowaniu na rok 2011.

Wykonanie budżetu Gminy za 3 kwartały 2010 r. wyniosło po stronie dochodów 32.911.097 zł (61,8% wielkości planowanej), po stronie wydatków 27.701.479 zł (38,3% wielkości planowanej), w tym wydatków majątkowych 1.519.290 zł (4,7% wielkości planowanej), ponadto dokonano spłat zobowiązań w wysokości 1.114.920 zł (70,6% wielkości planowanej).

Ze sporządzonej informacji o sytuacji finansowej Gminy wynika, że w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2011-2020) zachowana będzie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, przy czym jak wynika z projektu uchwały budżetowej na rok 2011 i projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w kolejnych dwóch latach budżetowych realizowane będą budżety deficytowe, finansowane z udziałem kredytów i pożyczek, a od 2013 roku Gmina uzyskiwać będzie nadwyżkę dochodów nad wydatkami.

W załączonej do budżetu prognozie kwoty długu na 2010 rok i lata następne, łączną kwotę zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych na koniec 2010 r. określono w

wysokości 27.649.203 zł, prognoza kwoty długu na kwotę 28.975.213 zł uzyskala pozytywna z uwagami opinię Składu Orzekającego (uchwała nr IV/251/2009). Według projektu wieloletniej prognozy finansowej, sporządzonej na lata 2011-2025, zadłużenie Gminy na koniec 2010 r. nie przekroczy kwoty 11.202.556 zł (kwota ta obejmuje zobowiązania z tytułu wnioskowanego kredytu).

Łączna kwota długu Gminy prognozowana na koniec 2010 roku stanowi 25,6% planowanych w roku budżetowym dochodów, co wskazuje, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia granicy określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2010 r. rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosi 1.979.260 zł, co stanowi 4,5% planowanych dochodów. Relacja spłat w kolejnych latach wzrośnie do 5,1% planowanych dochodów, co wskazuje, że w latach 2010-2013 nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z realizacji budżetów w latach 2008-2010 wynika zdolność spłaty zobowiązań (liczona zgodnie z art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych) na poziomie powyżej 8% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a jego spłata nie będzie stanowić zagrożenia realizacji obligatoryjnych zadań własnych Gminy Ziębice.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Kamiński
Henryk Kamiński