



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XVI/*MB*/2011

z dnia 6 grudnia 2011 roku

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

| | |
|--------------------------------------|---|
| W P L Y N Ę Ł O | URZĄD GMINY ZALESZANY ul. Tadeusza Kościuszki 16 37-415 Zaleszany |
| | 2011-12-09 |
| | Numer <i>5815</i> |
| | Ilość załączników..... Podpis..... |

Skarbnik

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Zaleszany na rok 2012

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Bąska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu sprawy dotyczącej projektu uchwały Rady Gminy Zaleszany w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zaleszany na lata 2011-2020, pozytywnie opiniuje projekt wskazanej wyżej uchwały, z uwagami dotyczącymi:

- 1) braku objaśnień przyjętych wartości w zakresie zawartego w § 3 upoważnienia do zaciągania zobowiązań,
- 2) błędnego określenia jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynującej wykonywanie przedsięwzięć.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Zaleszany zarządzeniem nr 139.2011 z 15 listopada 2011 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2012 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zaleszany na lata 2011-2021 postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na rok 2012 wraz z uzasadnieniem i

materiałami informacyjnymi Radzie Gminy Zaleszany i Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi oraz projektem uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2011 r.

Mimo zapisu z tytule wskazanego wyżej zarządzenia, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje lata 2011-2021, w rzeczywistości opracowana ona została na lata 2012-2021.

Stosownie do treści przepisu art. 230 ust. 3 zd. 1 ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zaleszany został opracowany – jak wynika z treści uchwały – na lata 2012-2021. Spełniony został wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zasadniczo spełnia wymogi określone w przepisach art. 226 ust. 1-3 ustawy o finansach publicznych. W szczególności załącznik do projektu uchwały, dotyczący przedsięwzięć, w zasadzie odpowiada wymogom art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Nieprawidłowo wskazano jednak jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięć, określając ją jako „Zaleszany”. W tym miejscu należy wskazać nazwę konkretnej jednostki organizacyjnej gminy, która odpowiedzialna jest za realizację przedsięwzięcia lub koordynuje jego wykonywanie, a nie nazwę jednostki samorządu terytorialnego.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera upoważnienia dla wójta gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć oraz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, zgodnie z treścią przepisów art. 228 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w § 3 projektu uchwały upoważnienie dotyczy zaciągania zobowiązań do łącznej kwoty 2.767.874 zł, w tym na rok 2013 do kwoty 2.737.874 zł i na rok 2014 do kwoty 30.000 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości nie wskazano w jaki sposób ustalono wielkość upoważnienia, bez czego nie jest możliwe dokonanie oceny jego prawidłowości. Wielkość upoważnienia odpowiada sumie wydatków na przedsięwzięcia, planowanych na rok 2013 oraz wydatkom na przedsięwzięcie planowanym na rok 2014. Wskazać trzeba, że niektóre z zadań ujętych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej były ujęte w wieloletniej prognozie finansowej uchwalonej wraz z uchwałą budżetową na rok 2011, która zawierała także upoważnienie do zaciągania zobowiązań, w tym na rok 2013. Niezbędne jest zatem wskazanie, czy zobowiązania te zostały zaciągnięte (a jeśli tak, to w jakich wielkościach), czy też nie, gdyż od tego zależy ocena prawidłowości upoważnienia do zaciągania zobowiązań określonego w § 3 projektu.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została sporządzona na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w przepisie art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do treści przepisu art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010-2013 zamiast zasad, o których mowa w art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy, o której mowa w art. 1 (tj. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych), stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy, o której mowa w art. 85 (tj. ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.).

Z przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej danych wynika, że warunek wynikający z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych będzie w latach 2011-2013 zachowany. Zastrzeżenie zawarte w tym przepisie, aby łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji

nie przekroczyła 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego, zostanie spełnione.

Również ograniczenie wynikające z art. 170 ustawy o finansach publicznych dotyczące łącznej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego, która nie może przekraczać 60% wykonanych dochodów tej jednostki, będzie w latach 2012-2013 zachowane, zakładając, iż dochody realizowane będą zgodnie z założeniami planowanymi.

Natomiast w latach 2014-2021, jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej, zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z danych zawartych w przedstawionym projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, w latach objętych prognozą będzie spełniony.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej są zgodne w zakresie dochodów (w tym dochodów bieżących i dochodów majątkowych), wydatków (w tym wydatków bieżących i wydatków majątkowych), wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.

Z tych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy
- 2) aa

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Miroslaw Paszocha