



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017 859 00 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR XVI/ *321* /2011

Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

z dnia 6 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Zaleszany na rok 2012.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mirosław Paczocha - przewodniczący
2. Halina Baska - członek
3. Stanisław Biesiadecki - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Zaleszany na 2012 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Zaleszany zarządzeniem nr 139.2011 z 15 listopada 2011 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Zaleszany na 2012 rok oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zaleszany na lata 2011-2021 postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej na rok 2012 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy Zaleszany i Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej, uzasadnieniem, materiałami informacyjnymi oraz projektem uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie 15 listopada 2011 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Gminy Zaleszany, zawartym w uchwale nr XXXIX/434/2010 z dnia 21 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Zaleszany. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne towarzyszące projektowi spełniają wymogi określone przez wskazaną uchwałę.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 23.770.072 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 22.908.668 zł. Wydatki budżetu ustalono w wysokości 26.263.002 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 21.490.323 zł. Warunek, o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, z późn. zm.), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, jest spełniony.

Przyjęta w przedstawionym projekcie szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Gminy Zaleszany z dnia 21 września 2010 r.

Deficyt budżetu ustalono w kwocie 2.492.930 zł. Zaplanowano także rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek w kwocie 700.000 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazano przychód z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.492.930 zł. Jako źródło sfinansowania spłat kredytów i pożyczek wskazano kredyt w kwocie 700.000 zł.

Prawidłowo ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, w kwotach odpowiadających wielkościom odpowiednio planowanego deficytu i planowanych rozchodów na spłatę rat kredytów i pożyczek. Ustalono także limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu gminy w kwocie 1.000.000 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t.: Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2012 rok.

Wydatki przeznaczono na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań gminy wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowywaniu projektu budżetu państwa.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków jest zasadniczo zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207, z późn. zm.). Wydatki związane z poborem podatków, opłat i niepodatkowych należności budżetowych należy klasyfikować w dziale 750 „Administracja publiczna” rozdziale 75023 „Urzędy gminy (miast i miast na prawach powiatu)”.

Prawidłowo ustalono rezerwy: ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

Poprawnie określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2012, wynikające z odrębnych ustaw oraz dochody i wydatki finansowanie z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. Zasadne jest ujęcie dochodów i wydatków określonych w § 6 i w § 10 w odpowiednich podziałkach klasyfikacji budżetowej.

W § 8 projektu uchwały oraz w załączniku nr 1 ustalono plan przychodów i wydatków samorządowego zakładu budżetowego. W myśl przepisu art. 214 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się plany przychodów i kosztów (a nie wydatków) samorządowych zakładów budżetowych. Określono zakresy i kwoty dotacji przedmiotowych dla Zakładu Gospodarki Komunalnej w Zaleszanych.

Wójt gminy upoważniono do dokonywania zmian w planie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy (z wyłączeniem przeniesień między działami) oraz do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych (z wyłączeniem przeniesień między działami), zgodnie z przepisem art. 212 ust. 2 pkt 2 w zw. z art. 258 ustawy o finansach publicznych. Wójt został również upoważniony do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, w zgodzie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również do spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w bankach niewykonujących bankowej obsługi budżetu gminy.

W załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość zestawienia odpowiada wymogom określonym w art. 215 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych. W przypadku dotacji celowej na pomoc finansową zasadne jest jednoznaczne określenie, że dotacja ma stanowić pomoc finansową.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym budżecie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy,
- 2) a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Mirosław Paczocha
Mirosław Paczocha

