

**UCHWAŁA NR XXXI/200/2013
RADY GMINY WARTKOWICE**

z dnia 21 marca 2013 r.

**w sprawie skargi Prokuratora Rejonowego w Poddębicach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Łodzi na uchwałę Nr XIII/74/2011 Rady Gminy Wartkowiec z dnia 30 sierpnia 2011r. w sprawie ustalenia
opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Wartkowiec**

Na podstawie art 18 ust. 2 pkt.15 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675; z 2011r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281; z 2012r. poz. 567 oraz z 2013r. poz. 153) Rada Gminy Wartkowiec uchwała, co następuje:

§ 1. Wnosi się o oddalenie skargi Prokuratora Rejonowego w Poddębicach z dnia 26 lutego 2013r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi na uchwałę Nr XIII/74/2011 Rady Gminy Wartkowiec z dnia 30 sierpnia 2011r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Wartkowiec z przyczyn opisanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Wartkowiec do przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi treści skargi wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę jak również do ustanowienia pełnomocnika reprezentującego Radę Gminy Wartkowiec w postępowaniu przed sądem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Wartkowiec

Leonard Świątczak

Załącznik do Uchwały Nr XXXI/200/2013
Rady Gminy Wartkowie
z dnia 21 marca 2013 r.

Uzasadnienie

Prokurator Rejonowy w Poddębicach pismem z dnia 26 lutego 2013 roku (doręczonym Radzie Gminy Wartkowie w dniu 7 marca 2013 roku) zaskarżył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi uchwałę Nr XIII/74/2011 Rady Gminy Wartkowie z dnia 30 sierpnia 2011 roku w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne prowadzone przez Gminę Wartkowie stanowiącą prawo miejscowe i ogłoszoną w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego Nr 269, poz. 2791.

Powyższej uchwale Skarżący zarzucił istotne naruszenie przepisu art.14 ust.5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późniejszymi zmianami) polegające na braku precyzyjnego wskazania rodzaju świadczeń, za które ustalono opłatę oraz na ustaleniu odpłatności w formie stałej opłaty miesięcznej niezależnej od ilości i czasu trwania świadczeń, z których dziecko faktycznie korzysta i wniósł o stwierdzenie nieważności tej uchwały.

Zarzuty Skarżącego zawarte w skardze z dnia 26 lutego 2013 roku nie znajdują oparcia w obowiązującym stanie faktycznym i prawnym.

Przed wszystkim zauważyć należy, że uchwała Nr XIII/74/2011 Rady Gminy Wartkowie z dnia 30 sierpnia 2011 roku została podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 przywołanej wyżej ustawy o systemie oświaty, stanowiącego w dacie podejmowania uchwały, że organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane w czasie przekraczającym wymiar zajęć określonych przepisami art. 6 ust. 1 pkt. 2 ustawy o systemie oświaty tj. ponad 5 godzin dziennie. Wskazany wyżej przepis prawa nie nakłada na organ stanowiący obowiązku określania rodzaju zajęć, wymiaru tych zajęć, jak również czasu ich trwania i określenia wysokości opłaty zróżnicowanej w zależności od takich kryteriów.

Art.14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty nie wskazuje także wbrew temu, co twierdzi Skarżący, aby opłaty za świadczenia przedszkola wykraczające poza podstawę programową miały być oparte na zasadzie ekwiwalentności tzn. każda opłata ma dotyczyć konkretnego świadczenia i być adekwatna do faktycznych kosztów świadczenia konkretnej usługi.

Przepisy ustawy o systemie oświaty dające uprawnienia organowi stanowiącemu do ustalenia opłaty za świadczenia udzielane ponad podstawę programową wychowania przedszkolnego dają temu organowi dowolność działania w tym zakresie. Nie ma bowiem obowiązku wykazania przez gminę związku między oferowanymi usługami a odpłatnością za korzystanie z niej.

Zauważyć należy także, że powyższe stanowisko Rady Gminy znajduje pełny wyraz w wyroku wydanym w dniu 24 stycznia 2013 roku przez Naczelnego Sąd Administracyjny w Warszawie Sygn.akt I OSK 1581/12. NSA orzekł, że gmina może pobierać opłatę za pobyt dziecka w przedszkolu publicznym w wymiarze przekraczającym pięć godzin dziennie bez względu na zakres realizowanych wówczas zajęć. Sąd stwierdził, że podstawowym kryterium decydującym o możliwości pobierania opłat jest czas pobytu dziecka w przedszkolu, a nie to jakie zajęcia są prowadzone.