**Uchwała Nr IV/39/2019
Rady GmiNY szypliszki**

z dnia 16 kwietnia 2019 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021**

 Na podstawie art.18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) i art.176 pkt.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2018 r., poz. 998, poz. 1076, poz. 1544, poz. 2245 ) uchwala się, co następuje:

**§ 1.**Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2019-2021, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Szypliszki.

**§ 3.**Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

 Przewodniczący Rady

 Stanisław Gibowicz

Załącznik Nr 1

do Uchwały Nr IV/39/2019

Rady Gminy Szypliszki

 z dnia 16 kwietnia 2019r.

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY**

**NA LATA 2019-2021**

**I. WSTĘP**

 Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej określa zasady i formy pracy i pomocy rodzinom mającym trudności w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych oraz sprawowaniu pieczy zastępczej. Ustawodawca zadanie wspierania rodziny i pieczy zastępczej podzielił na gminę, powiat i samorząd województwa. Pierwszym i najważniejszym elementem systemu wspierania rodziny jest gmina. Działania gminy powinny być skierowane na profilaktykę oraz na wszechstronną pomoc rodzinie w kryzysie, tak aby mogła ona poradzić sobie z trudnościami.

Rodzina to podstawowe środowisko funkcjonowania i rozwoju każdego człowieka. Stanowi niepowtarzalne środowisko rozwoju i wychowania dziecka, wprowadzenia go w świat norm i wartości. Jest podstawową grupą społeczną, w której odbywa się proces kształtowania w ramach oddziaływań wychowawczych i socjalizacyjnych. To rodzice są pierwszymi nauczycielami dziecka i na nich spoczywa obowiązek kształtowania postaw, przekazywania systemu wartości i tradycji. To z rodziny dziecko czerpie wiedzę o otaczającym świecie, przejmuje obowiązujące w niej poglądy, postawy, wzory zachowania i wypełniania ról społecznych.

 Niestety zdarza się, że rodzina nie jest w stanie prawidłowo wypełniać swoich ról i przeżywa trudności , zwłaszcza w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Zaburzone więzi rodzinne wpływają destrukcyjnie na funkcjonowanie człowieka, stanowią podstawowe źródło jego deficytów. W przypadku wystąpienia jakiejkolwiek dysfunkcjonalności rodziny, Państwo ma obowiązek zapewnić dziecku specjalną ochronę i pomoc rodzinie w przezwyciężeniu zaistniałej sytuacji.

 Ideą w tworzeniu niniejszego programu jest przekonanie o niezastąpionej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Roli, którą należy wzmacniać, zwłaszcza w obliczu wyzwań współczesnego świata, którą w sytuacji kryzysu w rodzinie należy ukierunkować na wspieranie rodziny dla przywrócenia jej prawidłowego funkcjonowania.

**II. PODSTAWY PRAWNE**

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ( Dz. U. z 2018r., poz. 998 z późn. zm.).

- Ustaw z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ( Dz. U. z 2015r. poz. 1390).

- Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej ( Dz. U. z 2018r., poz. 1508 z późn. zm.).

- Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi ( Dz. U. z 2018r., poz. 2137 z późn. zm.).

- Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych.

**III. DIAGNOZA SYTUACJI W GMINIE SZYPLISZKI**

 Na dzień 31 grudnia 2018 roku na terenie gminy Szypliszki zameldowanych na pobyt stały było **4001** osoby, w tym **814** dzieci w wieku do 18 roku życia. Na terenie gminy Szypliszki funkcjonuje wiele rodzin wymagających wsparcia , oczym świadczą dane przedstawione w poniższych tabelach:

**Tabela 1. Liczba rodzin i osób korzystających z pomocy społecznej w latach 2016-2018**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | **2018** |
| **Liczba rodzin** | 147 | 146 | 141 |
| **Liczba osób w rodzinach** | 528 | 523 | 502 |

Źródło: Na podstawie danych GOPS

**Tabela 2. Przyczyny ubiegania się o pomoc**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Powód trudnej sytuacji w rodzinie** | **2016** | **2017** | **2018**  |
| **Ubóstwo** | 112 | 108 | 96 |
| **Bezdomność** | 0 | 0 | 0 |
| **Bezrobocie** | 31 | 32 | 25 |
| **Niepełnosprawność** | 31 | 34 | 38 |
| **Długotrwała choroba** | 38 | 38 | 43 |
| **Potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności** | 25 | 24 | 19 |
| **Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych****w tym:** | 41 | 44 | 41 |
| **- rodziny niepełne** | 16 | 14 | 14 |
| **- rodziny wielodzietne** | 20 | 23 | 20 |
| **Trudności w przystosowaniu po opuszczeniu zakładu karnego** | 0 | 2 | 0 |
| **Alkoholizm lub narkomania** | 10 | 11 | 9 |
| **Zdarzenie losowe** | 0 | 0 | 1 |

 Źródło: Na podstawie danych GOPS

Jak wynika z powyższej analizy główną przyczyną złego funkcjonowania rodzin jest ubóstwo, które jest następstwem takich czynników dysfunkcyjnych jak: bezrobocie, niepełnosprawność i długotrwała choroba, przemoc w rodzinie, alkoholizm. Wskazane powyżej dysfunkcje bardzo często prowadzą do powstania problemu bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego. Bezradność oznacza brak umiejętności sprawowania opieki nad dziećmi, brak kompetencji wychowawczych, nieumiejętność prowadzenia gospodarstwa domowego.

 Istotną rolę zgodną z polityką społeczną państwa odgrywa praca socjalna w połączeniu ze wsparciem finansowym lub rzeczowym. To pracownicy socjalni są pierwszymi osobami, które mają bezpośredni kontakt z rodziną w środowisku. Przeprowadzając wywiady środowiskowe dokonują diagnozy problemów.

 W sytuacji, gdy rodzice zostają trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub władza ta zostaje im ograniczona, Sąd postanawia o ustanowieniu nad dziećmi opieki zastępczej i umieszczeniu poza rodziną biologiczną. Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej lub w instytucjonalnej pieczy zastępczej gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki:

- 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,

- 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,

- 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w trzecim i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

**Tabela3. Liczba dzieci w pieczy zastępczej z gm. Szypliszki**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rok** | **Liczba dzieci** **w pieczy zastępczej** | **Koszt w zł** **poniesiony przez gminę** |
| **2016** | **5** | **76.847,87** |
| **2017** | **4** | **77.668,16** |
| **2018** | **5** | **79.289,84** |

Źródło: Na podstawie danych GOPS

 Rodzinie biologicznej mającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej oraz mającej inne problemy powodujące trudna sytuacje życiową , na wniosek pracownika socjalnego lub na podstawie postanowienia Sądu takiej rodzinie zostaje przydzielony asystent rodziny. Asystent rodziny prowadzi pracę w rodzina w miejscu jej zamieszkania za jej zgodą i z jej aktywnym udziałem, z uwzględnieniem zasobów własnych rodziny oraz źródeł wsparcia zewnętrznego.

 W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Szypliszkach zatrudniony jest 1 asystent rodziny. Dane zawarte w poniższej tabeli wskazują na liczbę rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny.

**Tabela 4. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny**

|  |  |
| --- | --- |
| **Rok** | **Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny** |
| **2016** | **7** |
| **2017** | **5** |
| **2018** | **3** |

Źródło: Na podstawie danych GOPS

Wprowadzenie asystenta rodziny i jego praca z rodzina ma na celu podniesienie kompetencji opiekuńczo – wychowawczych rodziców, podniesienie poziomu ich odpowiedzialności za losy swojej rodziny, podniesienie umiejętności komunikacyjnych w rodzinie. W efekcie wspólne działania rodziny, asystenta i pracownika socjalnego, przy wsparciu wielu instytucji, maja zapobiec rozpadowi rodziny i mieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej.

**IV. ZASOBY INSTYTUCJONALNE GMINY SZYPLISZKI ORAZ**

 **PARTNERZY WSPOMAGAJĄCY REALIZACJĘ PROGRAMU**

Program będzie realizowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szypliszkach we współpracy z następującymi instytucjami:

* Placówki oświatowe
* Posterunek Policji w Rutce-Tartak
* Gminna Komisja Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Szypliszkach
* Gminny Zespół Interdyscyplinarny,
* Zakład Opieki Zdrowotnej w Szypliszkach
* Świetlica Gminna w Szypliszkach
* Gminna Biblioteka Publiczna
* Organizacje pozarządowe
* Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Suwałkach
* Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Suwałkach
* Sąd Rejonowy w Suwałkach

**V. CELE PROGRAMU**

**1. Cel główny :**

***Głównym celem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest wsparcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz stworzenie optymalnych warunków sprzyjających prawidłowemu funkcjonowaniu.***

**2. Cele szczegółowe:**

1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny.
2. Profilaktyka i interwencja w rodzinach zagrożonych dysfunkcją i dysfunkcyjnych.
3. Współpraca pomiędzy instytucjami i podmiotami na rzecz dzieci i rodziny.

**VI. PLANOWANE DZIAŁANIA NA LATA 2019-2021**

Cele Gminnego Programu Wspierania Rodziny będą realizowane poprzez następujące działania:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **CEL** | **NAZWA DZIAŁANIA** | **OKRES REALIZACJI** | **REALIZATORZY****I PARTNERZY** | **MIERNIKI** |
| **Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny.** |  - Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ( zasiłki celowe, okresowe, stałe, świadczenia rodzinne, wychowawcze, świadczenia z funduszu alimentacyjnego, stypendia,- Zapobieganie niedożywieniu dzieci i młodzieży - Podejmowanie działań na rzecz rodzin wielodzietnych – wydawanie KDR | 2019-2021 | - GOPS, - Urząd Gminy- Szkoły | - Liczba rodzin i osób korzystających z poszczególnych form pomocy-Liczba osób objętych programem dożywiania-Liczba osób, którym wydano KDR |
| **Profilaktyka i interwencja w rodzinach zagrożonych dysfunkcją i dysfunkcyjnych**. | - Systematyczne monitorowanie sytuacji dzieci i rodzin zagrożonych kryzysem oraz rodzin z problemem opiekuńczo – wychowawczym przez pracowników socjalnych, dzielnicowego, pedagogów szkolnych.- Zapewnienie rodzinom dostępu do pomocy pedagogicznej, psychologicznej, prawnej, medycznej.- Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w pieczy zastępczej.- Wsparcie asystenta rodziny dla rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych - Monitorowanie rodzin zagrożonych uzależnieniami, motywowanie i kierowanie na terapię.- Podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci.-Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.- Zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez działania o charakterze sportowo -rekreacyjnym i kulturalno-oświatowym.  | 2019-2021 | - GOPS,- Placówki oświatowe- Policja- kuratorzy -PCPR-Urząd Gminy- GKRPA- Zespół Interdyscyplinarny- Placówki ochrony zdrowia- Świetlica Gminna- Biblioteka Gminna | -Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z podziałem na przyczyny przyznawania pomocy- Liczba dzieci z rodzin z problemami opiekuńczo -wychowawczymi- Liczba dzieci w pieczy zastępczej.- Liczba rodzin objęta wsparciem asystenta rodziny-Kwota zabezpieczonych środków na pobyt dzieci w pieczy zastępczej- Liczba osób uzależnionych skierowanych na terapię- Liczba założonych Niebieskich Kart- Liczba spotkań grup roboczych i Zespołu Interdyscyplinarnego- Liczba i rodzaj działań o charakterze sportowo-rekreacyjnym i kulturalno – oświatowym na rzecz rodzin |
| **Współpraca pomiędzy instytucjami i podmiotami na rzecz dzieci i rodziny.** | - Stała współpraca z instytucjami zajmującymi się pomocą rodzinie. - Organizowanie narad, spotkań informacyjnych służących doskonaleniu systemu współpracy pomiędzy ośrodkiem pomocy społecznej i instytucjami zajmujących się organizowanie pomocy rodzinom. | 2019-2021 | Wszystkie podmioty | - Liczba osób i rodzin objętych pomocą i wsparciem- Liczba podjętych wspólnie interwencji- Liczba spotkań i narad |

**VII. ODBIORCY PROGRAMU**

Rodziny wychowujące dzieci na terenie Gminy Szypliszki przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

**VIII. PRZEWIDYWANE EFEKTY**

1. Poprawa funkcjonowania rodziny oraz warunków rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym.
2. Poprawa stanu bezpieczeństwa dzieci i rodzin.
3. Wzrost poziomu zaspokajania potrzeb dzieci i rodzin w zakresie opieki i wychowania.

**IX. ŹRÓDŁA FINANOWANIA**

W realizacji działań programowych stosowane będą mechanizmy finansowe pozwalające na jak najskuteczniejsze i najpełniejsze wykonywanie założonych zadań. Środki na realizację Gminnego Programu Wspierania Rodziny będą pochodzić z budżetu samorządu gminnego , dotacji oraz innych źródeł przewidzianych prawem.

**X. MONITORIG I EWALUACJA**

 Ewaluacja będzie oparta na gromadzeniu, analizie i interpretacji danych pozyskanych przez podmioty uczestniczące w realizacji Programu. Koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2019-2021 i w znacznej części realizatorem zadań będzie Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szypliszkach. Monitoring będzie polegać na zbieraniu danych dotyczących zrealizowanych zadań w ramach Programu od podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Sprawozdanie z realizacji Programu będzie przedstawiane radzie gminy w corocznym sprawozdaniu z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szypliszkach.