

**UCHWAŁA NR X/83/2019  
RADY MIEJSKIEJ RAKONIEWIC**

z dnia 30 października 2019 r.

**w sprawie skargi z dnia 11 września 2019 r. na organ wykonawczy Gminy Rakoniewice**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) Rada Miejska Rakoniewic uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się skargę wniesioną przez P. P. w dniu 11 września 2019 r. na organ wykonawczy Gminy Rakoniewice za bezzasadną, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu uchwały, stanowiącym jej integralną część.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Rakoniewic.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 11 września 2019 r. P. P. wniósł skargę na działania Burmistrza Rakoniewic oraz podległych mu służb administracyjnych. W uzasadnieniu wskazał problem swobodnego korzystania z działek położonych w obrębie Kuźnica Zbąska nr 611/1 - 611/4, oraz 611/6 - 611/11. Podał, że dojazd do ww. działek odbywa się poprzez zjechanie z drogi gminnej (leśnej) na drogę prywatną wewnętrzną. Droga dojazdowa wewnętrzna przypisana została do każdej działki na zasadzie służebności ponad 25 lat temu. Ponieważ droga wewnętrzna (piaszczysta) w rzeczywistości obejmowała pas ziemi o szerokości minimum 6 m., piaszczyste podłoże nie stanowiło większego problemu. Aktualnie tereny te zostały sprzedane prywatnej osobie i w każdej chwili szerokość dojazdu do działek może zostać skorygowana do wyznaczonych na planie 4 m. W momencie dokonywania tych działań tj. sprzedaży ziemi osobie trzeciej przy akceptacji Urzędu Gminy Rakoniewice (zdaniem skarżącego), nikt nie poinformował właścicieli działek nr 611/1 - 611/4, oraz 611/6 - 611/11 o takim działaniu, uniemożliwiając im ewentualne prawo pierwokupu pasa terenu do poszerzenia drogi dojazdowej.

Po przeanalizowaniu skargi zważono, co następuje.

Badanie stanu prawnego wykazało, że działka nr 611 w obrębie Kuźnica Zbąska została z początkiem lat 90 podzielona na działki nr 611/1, 611/2, 611/3, 611/4 i 611/5. Działki nr 611/1, 611/2 i 611/3 zostały zbyte, a dostęp do nich został zapewniony, poprzez obciążenie działki nr 611/5 służebnością gruntową, opisaną w działach I-Sp (spis praw związanych z własnością) ksiąg wieczystych: PO1S/00033718/2 prowadzonej dla działki nr 611/3, PO1S/00033812/1 prowadzonej dla działki nr 611/2, PO1S/00033811/4 prowadzonej dla działki nr 611/1 oraz w dziale III (prawa, roszczenia i ograniczenia) księgi wieczystej PO1S/00015988/3 prowadzonej dla obciążonej działki 611/5. Następnie działka nr 611/5 została podzielona na działki nr 611/6, 611/7, 611/8, 611/9, 611/10, 611/11 i 611/12. W 2018 r. działka nr 611/12 została podzielona na działki nr 611/13, 611/14 i 611/15. Działka nr 611/13 wydzielona została jako droga wewnętrzna, co odzwierciedla treść decyzji Burmistrza Rakoniewic nr 3/2018 z dnia 18 stycznia 2018 r. zatwierdzającej podział. Taki stan rzeczy zapewnia dostęp do drogi publicznej działkom nr 611/6, 611/7, 611/8, 611/9, 611/10, 611/11, 611/1 (władząca względem działki nr 611/5), 611/2 (władząca względem działki nr 611/5), 611/3 (władząca względem działki nr 611/5) i 611/15.

Autor skargi zarzuca brak odpowiedniego dostępu do drogi publicznej oraz utrudnienia w odbiorze śmieci z należącej do niego działki. W związku z tym należy zwrócić uwagę, że Gmina nie była właścicielem działki nr 611, z której wydzielano następnie kolejne działki. Nie było też podstaw, do nabycia działki nr 611/13 gdyż działka ta, nie stanowiła drogi publicznej, lecz drogę wewnętrzną. Zgodnie natomiast z przepisami ustawy o gospodarce nieruchomościami tylko działki wydzielone pod drogi publiczne przechodzą na własność jednostki samorządu terytorialnego. Regulacja ta nie znajduje zastosowania do działek wydzielonych pod drogi wewnętrzne.

W związku z powyższym opisana w skardze sytuacja dotyczy relacji sąsiedzkich między właścicielami nieruchomości władających oraz nieruchomości obciążonej - i może zostać rozwiązana na podstawie przepisów kodeksu cywilnego, regulujących prawo służebności. Kwestia uaktualnienia zapisów dotyczących służebności gruntowych, w tym oznaczeń geodezyjnych nieruchomości obciążonej - działki nr 611/5, nie leży jednak w gestii Burmistrza Rakoniewic. Właściwym do rozpoznawania tego typu spraw jest sąd powszechny.

Odnosnie sprawy wywozu nieczystości stałych należy podnieść, że do zadań gminy nie należy utrzymanie porządku na drogach wewnętrznych, które nie stanowią jej własności. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, obowiązek utrzymania porządku na drogach wewnętrznych spoczywa na ich właścicielach ewentualnie osobach, którym przysługuje ograniczone prawo rzeczowe na nieruchomości.

Dodatkowo należy wskazać, że w dniu 23.10.2019 r. pismem nr CZO.1610.87.2019, na prośbę Gminy Rakoniewice, stanowisko w sprawie skargi zajął Związek Międzygminny Centrum Zagospodarowania Odpadów – Selekt z siedzibą w Czempiniu. Wyjaśnił on, że zgodnie z §9 ust. 2 obowiązującego na terenie Związku Międzygminnego „Centrum Zagospodarowania Odpadów-SELEKT” regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku „W przypadku, gdy niemożliwe jest ustawienie pojemników na własnej nieruchomości, dopuszcza się ich ustawienie na innej nieruchomości, położonej w niedalekim sąsiedztwie, wyłącznie za zgodą właściciela”, natomiast w § 9 ust. 3 postanowiono, że „Właściciel nieruchomości zobowiązany jest w dniu odbioru odpadów komunalnych wystawić pojemniki przed

nieruchomość, do drogi umożliwiającej dojazd specjalistycznego pojazdu do odbioru odpadów...”. Powołany regulamin jest aktem prawa miejscowego i obowiązuje wszystkich mieszkańców korzystających z usług wywozu śmieci na terenie gmin tworzących Związek Międzygminny Selekt.

Z powyższych względów skarga jako niezasadniona nie zasługiwała na uwzględnienie.