



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W RZESZOWIE**

al. Józefa Piłsudskiego 38, 35-001 Rzeszów

WPN.610.134.2017.DF.3

Rzeszów, dnia 16 października 2017 r.

Wójt Gminy Jaślicka

Działając na podstawie art. 13 ust. 3a, art. 16 ust. 7, art. 23 ust. 5, art. 30 ust. 3, art. 33 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r., poz. 2134, z późn. zm.) w odniesieniu do art. 89 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446, z późn. zm.) w odpowiedzi na wniosek Wójta Gminy Jaślicka z dnia 2 października 2017 r., znak: ZP.6720.1.2017, w sprawie uzgodnienia projektu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jaślicka, **odmawiam uzgodnienia** projektu dokumentu przekazanego ww. pismem wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.

Przedmiotowe Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dotyczy ustaleń zagospodarowania przestrzennego na powierzchni całej gminy Jaślicka. Ustalenia Studium dotyczą występujących na terenie gminy następujących form ochrony przyrody:

- Jaślicki Park Krajobrazowy funkcjonujący na mocy uchwały Nr XLVIII/992/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie Jaślickiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2014 r., poz. 1946),
- Obszar Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego funkcjonujący na mocy uchwały nr XLVIII/997/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2014 r. poz. 1950, z późn. zm.),
- obszary Natura 2000 Ostoja Jaślicka PLH180014 i Beskid Niski PLB180002,
- rezerваты przyrody: Bukowica, Kamień nad Jaślickami, Przełom Jasiołki i Źródlika Jasiołki.

Rozpatrywany projekt dokumentu zgodnie z art. 13 ust. 3a, art. 16 ust. 7, art. 23 ust. 5 i art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody podlega uzgodnieniu w zakresie ustaleń mogących mieć negatywny wpływ na ochronę przyrody rezerwatów przyrody, parku krajobrazowego, obszaru chronionego krajobrazu a także mogących znacząco negatywnie oddziaływać na obszary Natura 2000.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie zarzuca przedmiotowemu projektowi Studium:

1. Nieuwzględnienie celów utworzenia Obszaru Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego w tym ekosystemów objętych ochroną czynną takich jak półnaturalne łąki kośne i pastwiska, należące głównie do rzędów *Molinietalia* i *Arrhenatheretalia*.

Przedmiotem niniejszego uzgodnienia, zgodnie z art. 23 ust. 5 ustawy o ochronie przyrody są ustalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jaśliska mogące mieć negatywny wpływ na ochronę przyrody Obszaru Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego. Przyrodę (i ochronę przyrody) definiuje się poprzez zasoby, twory i składniki wymienione w art. 2 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody; w tym krajobraz (pkt 7). Celem utworzenia i funkcjonowania Obszaru Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego jest zgodnie z 23 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, ochrona wyróżniającego się krajobrazu, różnorodności lokalnych ekosystemów oraz pełnionej funkcji korytarza ekologicznego. Ponadto zgodnie z § 2 uchwały nr XLVIII/997/14 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2014 r. poz. 1950, z późn. zm.) ochronie podlegają ekosystemy naturalnych łąk i pastwisk poprzez ich ekstensywne użytkowanie.

Rozpatrywany projekt Studium wyznacza w miejscowościach Szklary i Daliowa dwie wielkoobszarowe strefy obszarów predysponowanych do rozwoju turystyki oraz do rozwoju usług i produkcji. W strefach tych planuje się likwidację obszarów rolnych na korzyść następujących funkcji terenu:

- U – tereny zabudowy usługowej,
- P/U – tereny zabudowy produkcyjno-usługowej,
- UT – tereny usług turystycznych,
- UT/U – tereny usług turystycznych i usług,
- M/U – tereny zabudowy mieszkaniowo-usługowej.

Obecnie w miejscowościach Szklary i Daliowa udział terenów bezpośrednio przekształconych przez zabudowę można szacować na ok. 20 ha. Tymczasem ww. projektowane nowe obszary przemysłowo-usługowe zajmują szacunkową powierzchnię ok. 500 ha i łącznie z projektowanymi zalesieniami praktycznie eliminują w okolicy tereny rolne wraz z ich funkcją ekologiczną (siedliskową, ekotonową, korytarzy ekologicznych) oraz krajobrazową. Należy zauważyć, że jak wskazują dane lokalizacji działek objętych płatnościami rolno-środowiskowo-klimatycznymi PROW na lata 2014-2020 dla wariantu 4.5 półnaturalne łąki świeże – te cenne przyrodniczo obszary łąk występują w tych miejscowościach. Równocześnie wiele z terenów przedmiotowych łąk zostało wskazanych w projekcie Studium jako tereny zalesień ZL2.

Podobna sytuacja występuje w miejscowościach Surowica i Moszczaniec na skutek lokalizacji wielkopowierzchniowych terenów usług turystycznych (UT) oraz terenów produkcyjnych i lokalizacji systemów fotowoltaicznych (P/Pf).

2. Brak ochrony siedlisk przyrodniczych wskazanych w zarządzeniu Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie z dnia 16 kwietnia 2015 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Ostoja Jaśliska PLH180014 (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego z 2015 r. poz. 1332). Szczegółowa lokalizacja siedlisk przyrodniczych, i gatunków zwierząt (numery działek lub wydzielania leśne) stanowiących przedmioty ochrony w obszarze Natura 2000 do których adresowane są działania ochronne znajduje się w Załączniku nr 7 do ww. zarządzenia. Funkcje zagospodarowania terenu ujęte w przedmiotowym Studium powinny zostać dobrane tak by w maksymalny sposób zabezpieczyć ich właściwy stan ochrony.

3. Nieuwzględnienie przy planowaniu funkcji zagospodarowania terenu ustaleń Planu ochrony Jaśliskiego Parku Krajobrazowego, który ustanowiono rozporządzeniem Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 września 2003 r w sprawie ustanowienia planu ochrony Jaśliskiego Parku Krajobrazowego (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 129, poz. 1809). Powyższy Plan ochrony zawiera wskazania do zagospodarowania terenów zamieszczone w powyższym rozporządzeniu poprzez ustanowienie „Stref użytkowania terenu”. Plan wskazuje na których terenach i na jakich zasadach możliwa jest realizacja np. nowej zabudowy czy zalesień.

Należy zauważyć, że siedliska przyrodnicze chronione w ramach obszaru Natura 2000 Ostoja Jaślińska PLH180014, o których mowa wyżej w pkt 2 stanowią jednocześnie wyjątkową ostoję różnorodności biologicznej, zaplecze do funkcjonowania korytarzy ekologicznych i fundament zasobów krajobrazu w Jaśliskim Parku Krajobrazowym. Lokalizacja zbyt dużej ilości zabudowy na terenach cennych przyrodniczo stoi w sprzeczności z celami ochrony parku wymienionymi w § 2 ww. uchwały Sejmiku Województwa; takimi jak w szczególności:

- zapewnienie trwałości lokalnych populacji gatunków roślin chronionych, rzadkich i zagrożonych,
- zachowanie pełnej różnorodności florystycznej w odniesieniu do wszystkich grup systematycznych,
- ograniczanie procesu neofityzacji flory,
- zachowanie pełnego inwentarza zbiorowisk roślinnych, w szczególności naturalnych i półnaturalnych, a także antropogenicznych związanych z tradycyjnymi formami zagospodarowania (fitocenozy segetalne), zachowanie wszystkich istotnych i charakterystycznych dla środowiska przyrodniczego typów ekosystemów,
- zachowanie korytarzy ekologicznych,
- utrzymanie procesów ekologicznych i stabilności ekosystemów,
- zachowanie w niewielkim stopniu przekształconego krajobrazu rolniczego wynikającego z prowadzenia ekstensywnej gospodarki rolnej,
- zapobieganie dewastacji i degradacji krajobrazu.

4. Brak uwzględnienia celów ochrony obszaru Natura 2000 Beskid Niski PLB180002. W szczególności należy uwzględnić dane, które zostały zawarte m.in. w Załączniku 3 do projektu Planu Zadań Ochronnych obszaru Natura 2000 PLB180002 Beskid Niski pn. „Najważniejsze obszary funkcjonalne na terenie obszaru Natura 2000 Beskid Niski PLB180002”. W załączniku tym zobrazowano graficznie kluczowe siedliska służące dla utrzymania przedmiotów ochrony powyższego obszaru Natura 2000 tj.:

- najważniejsze obszary funkcjonalne dla bociana czarnego, trzmiełojada, orlika krzykliwego, orła przedniego – obszary gniazdowania,
- najważniejsze obszary funkcjonalne dla bociana czarnego, trzmiełojada, orlika krzykliwego, orła przedniego – tereny żerowiskowe,
- najważniejsze obszary funkcjonalne dla jarzębka, sóweczki, puchacza, puszczyka uralskiego, dzięcioła zielonosiwego, dzięcioła biało grzbietego, dzięcioła trójpalczastego, muchołówki małej, muchołówki białoszywej, drozda obroźnego,
- najważniejsze obszary funkcjonalne dla derkacza i gąsiorka,
- najważniejsze obszary funkcjonalne dla zimorodka, brodzieca piskliwego, pliszki górskiej, pluszcza.

5. Brak przedstawienia w projekcie dokumentu, szczególnie zobrazowania w załącznikach graficznych oraz w Prognozie oddziaływania na środowisko kluczowych danych wykorzystywanych w procesie planowania przestrzennego, takich jak:

- zasięgi i ustalenia obowiązujących miejscowych Planów zagospodarowania przestrzennego szczególnie w zakresie terenów zabudowy lub zalesień,
- ustalenia obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jaśliśka,
- graficznego zobrazowania bilansu istniejących i projektowanych terenów zabudowy w odniesieniu do zasobów środowiska, o których mowa powyżej w pkt 1-4.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie zauważa, że ustalenia przedmiotowego projektu Studium generują wielkoobszarowy, bardzo znaczący przyrost terenów różnorodnej zabudowy w porównaniu ze stanem istniejącym co stanowi istotne zagrożenie dla zasobów środowiska, a w szczególności dla ochrony bioróżnorodności, korytarzy ekologicznych i walorów krajobrazowych terenu gminy. Dlatego podstawą do rozstrzygnięć planistycznych powinna być tutaj wielowymiarowa analiza i bilans terenów otwartych i zabudowanych w gminie Jaśliśka, które funkcjonują obecnie oraz są proponowane do realizacji. Adekwatne analizy badające możliwość zrównoważonego kształtowania zabudowy w gminie Jaśliśka w odniesieniu do zasobów przyrodniczych obszarów chronionych powinny znaleźć się w Prognozie oddziaływania na środowisko. Z uwagi na powyższe Prognoza oddziaływania na środowisko powinna przeprowadzić analizę bilansu powiększenia terenów różnorodnej zabudowy kosztem terenów rolnych, ich wpływu na ochronę przyrody oraz cele utworzenia i ochrony obszarów takich jak: Obszar Chronionego Krajobrazu Beskidu Niskiego, Jaśliński Park Krajobrazowy i obszary Natura 2000. Analizą tą należy posłużyć się do ustalenia możliwego zakresu rozszerzenia terenów lokalizacji różnorodnej zabudowy i „zrównoważenia” ustaleń Studium. Proponowany aktualnie ogromny przyrost powierzchni terenów dopuszczonych do zabudowy stawia pod znakiem zapytania funkcje przyrodnicze całego systemu obszarów chronionych.

Należy tutaj poinformować, że w przypadku niepewności wystąpienia oddziaływania przedsięwzięcia na obszar Natura 2000 ma zastosowanie tzw. „zasada przezorności”. Ww. zasada, zgodnie z art. 191 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i art. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519, z późn. zm.), nakazuje podjęcie działań zapobiegawczych zawsze wtedy, kiedy nie został dowiedziony brak negatywnych oddziaływań na środowisko. Szczególne znaczenie zasada ta ma w ochronie obszarów sieci Natura 2000, w tym zakresie była wielokrotnie podstawą wyroków Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (np. wyrok C-98/03, Komisja Europejska przeciwko Niemcom, [2006] ECR I-53). Należy stwierdzić, że jeżeli nie można wiarygodnie uzasadnić, że oddziaływanie jest nieznaczące, to należy przyjąć, że może być ono znaczące. Racjonalne wątpliwości co do ryzyka wystąpienia oddziaływania są przesłanką na rzecz dokonania oceny i zawsze interpretuje się je „na korzyść środowiska” a nie „na korzyść planu czy inwestycji”.

Jednocześnie trzeba zauważyć, że przedstawiona Prognoza oddziaływania na środowisko nie przedstawia oceny oddziaływania realizacji ustaleń przedmiotowego Studium na dostatecznym i akceptowalnym poziomie. Ocena oddziaływania ustaleń planistycznych dla obszaru całej gminy Jaśliśka została ograniczona do stwierdzeń ogólnych, które nie

korespondują z waloryzacją przyrodniczą terenów w zakresie ich wartości przyrodniczej. Zarówno przedstawiona Prognoza oddziaływania na środowisko jak i opracowanie ekofizjograficzne nie zajmują się np. rozmieszczeniem oraz ochroną gatunków i siedlisk przyrodniczych chronionych w ramach obszarów Natura 2000, czy też ochroną zasobów środowiska przyrodniczego, które szczegółowo analizuje Plan ochrony Jaśliskiego Parku Krajobrazowego. Są to aspekty kluczowe dla tego terenu.

Informuję, że uzgodnienie przedmiotowego projektu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jaśliska możliwe jest pod warunkiem dostosowania ustaleń dokumentu w zakresie generowania oddziaływań mogących mieć negatywny wpływ na ochronę przyrody obszaru chronionego krajobrazu i parku krajobrazowego a także mogących znacząco negatywnie oddziaływać na obszary Natura 2000 zgodnie z treścią przedstawionych powyżej punktów 1-5.

Przedmiotowe rozstrzygnięcie nie odbywa się w trybie szczególnej procedury przewidzianej w art. 106 K.p.a., jednakże jest ujęte w ramach współdziałania organów administracji państwowej i posiada charakter wiążący. Podlega ono na podstawie art. 98 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

**Z up. REGIONALNEGO DYREKTORA
OCHRONY ŚRODOWISKA W RZESZOWIE**

(-)

Radosław Jędral

**p.o. Z-cy Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska-
Regionalny Konserwator Przyrody w Rzeszowie**
(podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Jaśliska
- 2) ad acta

Raport: Weryfikacja podpisu

Podpis złożony w pliku "KW_282018_RDO_S_plik1.DOC.XAdES" przez "Radosław Hubert Jędrał" w dniu 2017-10-16 13:38:23, certyfikatem kwalifikowanym o numerze seryjnym 607791919546595412172642428745573064172267664124 wydanym przez CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany,O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.,C=PL, został poprawnie zweryfikowany na podstawie listy CRL o numerze seryjnym 8866 z dnia 2017-10-16T12:24:58Z.

