

UCHWAŁA Nr XXIX/229/08
RADY MIEJSKIEJ W BIERUTOWIE
z dnia 30 grudnia 2008 r.

**w sprawie: przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii
dla Miasta i Gminy Bierutów na rok 2009.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.) oraz art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485 ze zm.) Rada Miejska w Bierutowie uchwala co następuje:

§ 1.

1. Przyjmuje się do realizacji Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta i Gminy Bierutów na rok 2009 - stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
2. Realizatorem programu, o którym mowa w ust.1 jest Urząd Miasta i Gminy Bierutów.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Bierutów.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2009r.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Bierutowie
mgr Józef Stamburski

**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII DLA MIASTA I
GMINY BIERUTÓW na rok 2009.**

Wprowadzenie:

Polski model rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii zakłada, iż większość kompetencji i środków finansowych jest zlokalizowana na poziomie samorządów gmin, które na mocy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii uzyskały kompetencje do rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii w społecznościach lokalnych. Gmina, z racji dysponowania największą wiedzą o problemach swoich społeczności, a także o dostępnych zasobach podejmuje środki zaradcze oraz naprawcze skierowane do lokalnej społeczności.

„Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy [...]” (art. 4¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi). **„Przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy [...]”** (art. 10 ust. 1 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii).

Zadania gminy w zakresie realizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz w zakresie przeciwdziałania narkomanii.

W szczególności zadania te obejmują:

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków.
2. Udzielenie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i problemy narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałaniu narkomanii w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych.
4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.
5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem zakazu reklamy i promocji napojów alkoholowych oraz zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim i nietrzeźwym oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.
6. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie Centrów Integracji Społecznej.
7. Pomoc społeczną osobom uzależnionym i rodzinom uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontaktu socjalnego.

Podstawa prawna, która normuje działania w tym zakresie to ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.) i ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179 poz. 1485 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami). Zadania ujęte w gminnym programie są inicjowane przez Miejsko-Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (art. 4¹ ust. 3), powołaną przez Burmistrza, natomiast realizatorem programu, zgodnie z postanowieniami wynikającymi z zapisu w art. 4¹ ust.2, jest Urząd Miasta i Gminy Bierutów.

Rozdział 1.

Diagnoza problemów alkoholowych występujących w mieście i gminie

§ 1.

Podstawę do wszelkich działań oraz określenia priorytetów stanowi przygotowana diagnoza środowiska pokazująca rzeczywiste rozmiary problemów alkoholowych i rzeczywiste rozmiary rozpowszechniania i używania substancji psychoaktywnych w gminie.

Narastanie problemów związanych ze spożyciem alkoholu i używanie środków psychoaktywnych daje się zauważyć w ;

- 1) obniżeniu wieku inicjacji alkoholowej i narkotykowej,
- 2) wzroście liczby kobiet nadużywających alkohol,
- 3) zwiększeniu spożywanego alkoholu / ilościowo /,
- 4) we wzroście rodzin dysfunkcyjnych,
- 5) zacieranie różnic między płcią żeńską a męską w częstotliwości podejmowania prób picia alkoholu.

W związku z powyższym coraz częściej dochodzi do zakłóceń porządku publicznego, wykroczeń drogowych – częstej jazdy pod wpływem alkoholu, awantur domowych znęcania się nad członkami rodzin.

§ 2.

Jednostki organizacyjne miasta i gminy zadania i współpraca w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień.

- 1. Miejsko-Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w zakresie zadań wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.**
- 2. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.**

Zadaniem MGOPS w zakresie objętym programem jest:

Prowadzenie indywidualnych rozmów z osobami i rodzinami osób uzależnionych.

Kierowanie osób uzależnionych do Miejsko-Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych lub Poradni Leczenia Odwykowego. Udzielanie sensownej pomocy w uzasadnionych przypadkach rodzinom dotkniętym problemem alkoholowym.
Kierowanie do prac interwencyjnych osób bez prawa do zasiłku znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej.

3. Ośrodki zdrowia.

Zadaniem służby zdrowia w zakresie uzależnień jest:

Wczesne rozpoznawanie u pacjentów sygnałów wskazujących na rozwijanie się procesu uzależnienia i działanie poprzez:

- 1) podstawową edukację na temat sposobów przeciwstawiania się chorobom uzależnień,
- 2) wykorzystywanie możliwości leczenia farmakologicznego i psychoterapeutycznego,
- 3) współpraca z Miejsko-Gminną Komisją w zakresie opiniowania wniosków na leczenie osób uzależnionych od alkoholu.

4. Szkoły podstawowe, gimnazjum i szkoła ponadgimnazjalna.

Zadaniem Dyrektorów szkół jest:

Realizacja z młodzieżą programów profilaktycznych, edukacyjnych, współpraca w tym zakresie z Pełnomocnikiem Burmistrza ds. Uzależnień. Wykorzystanie spotkań z rodzicami w celu zasygnalizowania problemu. Współpraca z MGOPS w zakresie pomocy dzieciom rodzin uzależnionych.

§ 3.

Mapa problemów alkoholowych i narkomanii:

1. Stan bezrobocia w mieście i gminie na dzień 30.11.2008 r.:

- | | | | |
|--|-----|--------------|------|
| 1) liczba bezrobotnych ogółem | 485 | w tym kobiet | 277, |
| 2) zarejestrowani z prawem do zasiłku | 74 | w tym kobiet | 38, |
| 3) zarejestrowani bez prawa do zasiłku | 411 | w tym kobiet | 239, |
| 4) zarejestrowani do 25 roku życia | 99 | w tym kobiet | 60. |

W mieście i gminie zarejestrowanych jest 579 podmiotów gospodarczych.

2. Stan porządku publicznego w mieście i gminie Bierutów

Komisariat Policji w Bierutowie zanotował w okresie od 01.01. do 12.12.2008 r. popełnione:

- 1) przestępstwa 218,
- 2) wykroczenia 937,
- 3) interwencje domowe 267 w 20 przypadkach przemocy w rodzinie stosowano procedurę „Niebieskiej Karty”,
- 4) zatrzymano nieletnich pod wpływem alkoholu 1,
- 5) zatrzymano nieletnich pod wpływem narkotyków 1,
- 6) częstym zjawiskiem odnotowywanym przez Komisariat Policji w Bierutowie były zdarzenia drogowe 64, w tym nietrzeźwi kierujący pojazdami 51.

3. Świadczenia społeczne z MGOPS w Bierutowie:

Ogółem na dzień 3.11.2008 r. pomocą objętych jest 57 rodzin, w których występuje

problem alkoholowy w tym na wsi 30.

4. Oświata na terenie gminy opiera się na trzech szkołach podstawowych i gimnazjum oraz szkole ponadgimnazjalnej:

1) SP Bierutów	-502 uczniów,
2) SP Zbytowa	- 86 uczniów,
3) SP Wabienice	- 137 uczniów,
4) Gimnazjum Bierutów	- 383 uczniów,
5) Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych	- 320 uczniów.

5. Związki wyznaniowe działające na terenie Miasta i Gminy Bierutów:

- 1) Kościół Rzymsko-Katolicki prowadzony przez:
 - a) Parafia pw. Świętego Józefa Oblubieńca Najświętszej Marii Panny w Bierutowie,
 - b) Parafia pw. Świętego Michała Archanioła w Solnikach Wielkich,
 - c) Parafia pw. Nawiedzenia Najświętszej Marii Panny w Wabienicach,
 - d) Parafia pw. Matki Bożej Królowej Polski w Zbytowej.
- 2) inne: brak danych.

6. Ilość i rozmieszczenie punktów sprzedaży alkoholu na terenie Miasta i Gminy Bierutów.

Rada Miejska uchwałą nr XXXV/238/2001 z dnia 27 września 2001 r. ustaliła dla terenu gminy liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych:

- 1) zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) **40 punktów**,
- 2) od 4,5 do 18 % przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży **40 punktów**, a przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na **20 punktów**,
- 3) powyżej 18 % przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży **40 punktów**, a przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży **20 punktów**.

7. Najważniejsze problemy do rozwiązania w 2009 roku:

1. problem sięgania po alkohol przez dzieci i młodzież – próba ograniczenia zjawiska,
2. nadużywanie alkoholu przez osoby dorosłe – wkraczanie z edukacją do dalszych grup środowiskowych,
3. przemoc w rodzinie – próba ograniczenia zjawiska,
4. wykluczenie społeczne – motywowanie do aktywnego poszukiwania i podjęcia pracy.

§ 4.

Przewidywana wysokość środków finansowych na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w 2009 roku – 123.038 zł.

Rozdział 2.

Zadania do realizacji

§ 5.

1. Cele programu:

- 1) poprawa dostępności leczenia odwykowego dla mieszkańców Miasta i Gminy Bierutów,
 - 2) wspieranie psychospołeczne i prawne osób poddawanych przemocy w rodzinie,
 - 3) prowadzenie działań profilaktycznych ze szczególnym uwzględnieniem profilaktyki szkolnej i rodzinnej,
 - 4) współdziałanie merytoryczne i wspieranie finansowe instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych realizujących zadania gminne z zakresu rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii,
 - 5) zmniejszanie ilości przypadków naruszeń prawa ustanowionego w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
 - 6) wspieranie reintegracji społecznej i zawodowej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.
2. Kategorie zadaniowe prowadzące do osiągnięcia wskazanych wyżej celów:
- 1) **Organizowanie pomocy terapeutycznej dla osób uzależnionych od alkoholu i narkotyków i ich rodzin.**
Zadanie to będzie realizowane poprzez:
 - a) konsultacje dotyczące rozwiązywania problemów uzależnień w Miejsko- Gminnym Punkcie Profilaktycznym z siedzibą przy ul. Oleśnickiej 9, 56-420 Bierutów,
 - b) współpraca z Poradnią Odwykową w Oleśnicy przy ul. Ludwikowskiej, z oddziałem leczenia odwykowego w Sieniawce, Czarnym Borze, Woskowicach Małych oraz z Wojewódzką Przychodnią Uzależnień we Wrocławiu,
 - c) współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnicy,
 - d) współpraca z Grupą AA "Dokąd zmierzasz",
 - e) sporządzanie wniosków do sądu w sprawie wydania orzeczenia o obowiązku poddania się leczeniu.

- 2) **Pomoc psychologiczna i prawna dla rodzin, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii.**

Zadanie to będzie realizowane poprzez działalność informacyjną prowadzoną przez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy informacji niezbędnych do szukania pomocy (adresy, nr telefonów placówek świadczących usługi terapeutyczne) Budowanie lokalnej koalicji osób, służb i organizacji w sprawie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (współpraca z policją, MGOPS, kuratorami sądowymi).

- 3) **Profilaktyka środowiskowa i działalność edukacyjna w szkołach.**

Zadanie to będzie realizowane poprzez:

- a) prowadzenie w szkołach nowoczesnych programów profilaktycznych dla dzieci i młodzieży oraz ich rodzin,
- b) podejmowanie działań o charakterze edukacyjnym, przeznaczonych dla rodziców, których celem jest wspieranie abstynencji dziecka,
- c) włączenie w system szkoleń środowisk pracowniczych stykających się z problemami

alkoholowymi (pracownicy służby zdrowia, pracownicy ośrodka pomocy społecznej, nauczyciele, funkcjonariusze policji),

d) organizowanie imprez promujący zdrowy styl życia i zmianę obyczajów:

- imprezy plenerowe,
- konkursy o tematyce prozdrowotnej np. „na plakat”, „wiersz” adresowany do uczniów szkół podstawowych, gimnazjum i szkoły ponadgimnazjalnej,
- organizacja zawodów sportowych dla uczniów szkół z terenu Miasta i Gminy Bierutów,
- organizacja rajdów rowerowych.

4) Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii.

- a) wspomaganie wartościowych programów profilaktycznych i naprawczych opracowanych przez instytucje publiczne, organizacje pozarządowe, kościoły itp.,
- b) wsparcie finansowe Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury przy organizowaniu imprez profilaktycznych(koncerty, festyny),
- c) wsparcie finansowe szkół w przedsięwzięciach profilaktycznych realizowanych przez młodzież/kluby dyskusyjne, gazetki/
- d) wsparcie finansowe świetlic środowiskowych – zakup sprzętu do prowadzenia zajęć pozalekcyjnych i alternatywnego spędzania czasu wolnego-doposażenie świetlic środowiskowych;
- e) cykliczne badanie i systematyczne monitorowanie stanu problemów alkoholowych w gminie poprzez przeprowadzenie sondażu wśród młodzieży szkolnej,
- f) wspieranie wszelkich inicjatyw zmierzających do ograniczenia spożywania alkoholu oraz używania narkotyków przez mieszkańców miasta i gminy Bierutów.

5) Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów związanych ze złamaniem zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim lub nietrzeźwym itp. oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

Dokonywanie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, a w szczególności:

- a) sprzedaży alkoholu osobom nieletnim,
- b) sprzedaży alkoholu osobom nietrzeźwym,
- c) podejmowanie interwencji w przypadku złamania zakazów promocji i reklamy napojów alkoholowych oraz występowanie przed sądem jako oskarżyciel publiczny czyli kierowanie sprawy bezpośrednio do sądu.

6) Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie Centrów Integracji Społecznej.

Zadanie to wymaga dużych nakładów finansowych, dlatego w 2009 roku nie planuje się organizacji CIS w mieście i gminie Bierutów. W 2009 roku planuje się osiągnięcie dochodów pozyskanych z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 123.038 zł, które w całości zostaną przeznaczone na zadania określone w niniejszym programie.

Rozdział 3.

Zasady wynagradzania członków Miejsko Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

§ 6.

1. Członkowie Miejsko Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wynagradzani są ze środków na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.
2. Członków Miejsko Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wynagradza się za aktywny udział w posiedzeniu komisji.
3. Wynagrodzenie za każdy udział w posiedzeniu komisji wynosi :
 - 1) dla przewodniczącego komisji 15% najniższego wynagrodzenia
 - 2) dla członków komisji 10 % najniższego wynagrodzenia.
4. Wynagrodzenie wypłacane jest na podstawie listy obecności podpisanej przez przewodniczącego lub sekretarza komisji.

Rozdział 4.

Zasady finansowania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii

§ 7.

Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii są środki finansowe budżetu gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Biłgorzowie
mgr Józef Skąburski